



РАСШИРЯЯ ГРАНИЦЫ ВОЗМОЖНОГО

По данным статистики, люди с ограниченными возможностями – а их в Беларуси 562,8 тыс. человек – составляют 5,9 % всего населения страны. Что уже сделано и что необходимо сделать для того, чтобы они получили возможность более активно участвовать в жизни общества?

В нашей стране инвалиды обладают всей полнотой политических, социально-экономических, личных прав и свобод, а их статус и правовое положение регулируются Конституцией Республики Беларусь, рядом общих и специальных актов законодательства. «Однако люди с ограниченными возможностями нуждаются в дополнительной поддержке, правах и гарантиях, чтобы чувствовать себя равными в обществе», – отмечает заместитель Министра труда и социальной защиты Республики Беларусь А. А. Румак.

Так, в Государственной программе о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы содержится 5 подпрограмм, 3 из которых направлены на повышение уровня и качества жизни инвалидов и пожилых граждан: «Предупреждение инвалидности и реабилитация инвалидов», «Безбарьерная среда жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц», «Социальная интеграция инвалидов и пожилых граждан».

Подпрограммы предусматривают совершенствование медико-социальной экспертизы, образования, трудоустройства инвалидов. Кроме того, чтобы привлечь внимание общественности к их проблемам, к преимуществам участия людей с ограниченными возможностями в социальной, политической, экономи-

ческой и культурной жизни, к защите их прав и достоинства, Указом Президента Республики Беларусь с 1998 г. в стране установлен День инвалидов – 3 декабря.

ПОДДЕРЖКА ГАРАНТИРОВАНА

На практике поддержка людей с ограниченными возможностями реализуется по нескольким основным направлениям. Прежде всего им гарантирована социальная поддержка со стороны государства в виде денежных выплат: все люди с инвалидностью получают пенсии в зависимости от степени утраты здоровья.

«При высокой степени утраты здоровья размеры пенсий сопоставимы с размерами пенсии по возрасту, – уточняет А. А. Румак. – Также предусмотрен льготный порядок исчисления пенсий гражданам, у которых инвалидность связана с катастрофой на Чернобыльской АЭС. Победители и призеры Паралимпийских и Дефлимпийских игр имеют право на пенсию за особые заслуги перед республикой».

Для людей с ограниченными возможностями предусмотрены и другие дополнительные гарантии в пенсионном обеспечении: более низкие пенсионный возраст и требования к стажу для некоторых категорий инвалидов; возможность перерасчета трудовой пенсии в случае, если человек проработал после назначения пенсии 24 месяца с более высоким заработком; установление к пенсии надбавки на уход; ее повышение по возрасту инвалидам с детства, инвалидность которым установлена пожизненно, на 50 % минимального размера пенсии по возрасту.

Социальные пенсии назначаются инвалидам, не получающим трудовые пенсии, с учетом группы инвалидности и степени утраты здоровья. На 1 ноября 2017 г. социальные пенсии получали 61,4 тыс. инвалидов, в том числе 29,7



тыс. детей-инвалидов. У инвалидов с детства размер пенсий привязан к бюджету прожиточного минимума и может быть увеличен, если инвалид проработал больше 2 лет. Пенсии по инвалидности перерасчитываются в порядке и в сроки, предусмотренные для пенсионеров по возрасту. Средний размер пенсии по инвалидности в ноябре 2017 г. составил 289,03 руб.

Бесплатно или на льготных условиях инвалидам выделяются технические средства социальной реабилитации, перечень которых постоянно расширяется: в настоящее время Государственный реестр включает в себя 72 средства реабилитации. Изготавливает большинство из них республиканское унитарное предприятие «Белорусский протезно-ортопедический восстановительный центр». Это многопрофильный республиканский центр с отделением стационарного протезирования на 80 мест, поликлиникой, лечебно-реабилитационным комплексом, филиалами, ателье, мастерскими. Источником финансирования расходов являются средства республиканского и местных бюджетов. За 9 месяцев 2017 г. РУП БПОВЦ изготовил более 89,3 тыс. различных средств реабилитации, за этот же период органами по труду, занятости и соцзащите обеспечено креслами-колясками 7000 инвалидов.

БПОВЦ постоянно совершенствует технологии в протезировании и изготовлении средств реабилитации, улучшает качество и технический уровень выпускаемой продукции. На предприятии сертифицирована система менеджмента качества на соответствие международным стандартам.

РАБОЧЕЕ МЕСТО – ПО БРОНИ

Помимо технических средств, одним из жизненно важных видов реабилитации для людей с инвалидностью остается возможность реализовать себя профессионально. «Государственная политика в сфере занятости инвалидов сегодня соответствует подходам, принятым

в международной практике, и содержит нормы, гарантирующие инвалидам право на труд, устанавливающие запрет на дискриминацию в трудовой сфере по причине инвалидности, а также определяет конкретные механизмы господдержки инвалидов в плане трудоустройства, – отмечает А. А. Румак. – В настоящее время у нас более 180 тыс. инвалидов трудоспособного возраста, и каждый третий из них работает».

Во многом благодаря брони, которая устанавливается на местном уровне. Так, в 2017 г. была установлена бронь для приема на работу 2048 инвалидов. В счет брони за десять месяцев 2017 г. трудоустроено 625 человек.

Инвалидам с учетом их индивидуальных программ реабилитации обеспечивается право работать в обычных условиях труда, а также в специализированных организациях, цехах и участках. При этом у них есть ряд существенных преимуществ при трудоустройстве. Так, при приеме на работу инвалидам не устанавливается испытание. Для инвалидов I и II группы определяется сокращенная продолжительность рабочего времени – не более 35 часов в неделю. При этом оплата их труда производится в таком же размере, как оплата труда работников соответствующих профессий и должностей при полной норме продолжительности рабочего времени.

Не допускается отказ в заключении трудового договора либо в продвижении по работе, расторжение трудового договора по инициативе нанимателя, перевод инвалида на другую работу без его согласия по мотивам инвалидности, за исключением случаев, когда выполнение трудовых обязанностей противопоказано индивидуальной программой реабилитации инвалида. Кроме того, не допускается расторжение трудового договора по инициативе нанимателя с инвалидами, проходящими медицинскую, профессиональную, трудовую и социальную реабилитацию в соответствующих организациях – независимо от срока пребывания в них.



При обращении в органы по труду, занятости и социальной защите данная категория граждан получает право на дополнительные гарантии занятости: за 10 месяцев 2017 г. в органы по труду, занятости и социальной защите обратилось и зарегистрировано безработными 4016 инвалидов. Им оказывается содействие: трудоустроено 1939 человек, на профессиональное обучение направлено 263, а 18 человек с ограниченными возможностями получили субсидии на открытие собственного дела – им оказана соответствующая методическая и практическая помощь.

В период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации людям с ограниченными возможностями предусмотрена материальная помощь, в зависимости от совокупного дохода, в размере от 2 до 3 базовых величин в месяц. Кроме того, инвалидам-колясочникам, а также использующим для передвижения тактильную трость при обучении могут возмещаться расходы по оплате проезда и проживания.

Для реабилитации и дальнейшего трудоустройства в республике отработана технология организации их адаптации к трудовой деятельности.

Как отмечают в Министерстве труда и социальной защиты, в век информационных технологий решить проблему занятости людям с инвалидностью становится проще – благодаря возможности работать удаленно. Так, сейчас готовятся изменения в Трудовой кодекс, которые предусматривают регулирование дистанционной формы занятости.

Возможности переобучения инвалидов, в том числе колясочников, есть в специализированном образовательно-реабилитационном центре – подразделении Белорусского протезно-ортопедического восстановительного центра в столице. «Инвалид-колясочник может проживать в этом центре, чтобы не ездить каждый день домой. Там созданы все необходимые условия для обучения, получения профессии,

в частности, оператора ПЭВМ, специалиста по ремонту обуви», – уточняет А. А. Румак. Кроме того, людям с инвалидностью сегодня доступны все виды и уровни образования – соответствующие программы есть во многих ссузах и вузах страны, ежегодно в них обучается около 1200–1300 инвалидов.

ЗА СРЕДУ БЕЗ БАРЬЕРОВ

География территорий, приспособленных для передвижения людей с ограниченными возможностями, также постоянно расширяется: в республике сформирован комплекс технических нормативных правовых актов, позволяющих при проектировании зданий и сооружений выполнять базовые нормы по созданию безбарьерной среды. Требования действующих строительных норм и правил обязательны для всех организаций, разрабатывающих проектно-сметную документацию. За невыполнение норм безбарьерной среды при проектировании, строительстве и приемке объектов законодательством республики определена ответственность. Контроль за соблюдением требований возложен на органы государственного строительного надзора.

Организации Минпрома серийно производят элементы безбарьерной среды – подъемные платформы вертикального и наклонного перемещения, подъемники боковые с ручным приводом, сборные модульные пандусы. Кроме того, разработана мобильная подъемная платформа для инвалидов, которая предназначена для посадки в транспортное средство и высадки из него людей с инвалидностью, а также для преодоления препятствий, таких как перепады уровней высоты.

Для совершенствования транспортного обслуживания физически ослабленных лиц организации автомобильного транспорта закупают низкопольный пассажирский транспорт – автобусы, троллейбусы, трамваи. Удельный вес такого транспорта от общего количества под-



вижного состава на 1 января 2017 г. составил 43,4 % (на 1 января 2016 г. – 38,8 %).

Работы по созданию безбарьерной среды идут в РУП «Национальный аэропорт Минск», Минском метрополитене, на железнодорожных и автовокзалах. По имеющимся данным, за 2016 г.– первое полугодие 2017 г. работы по созданию безбарьерной среды выполнены на 1399 объектах социальной инфраструктуры. Предполагается, что реализация подпрограммы «Безбарьерная среда жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц» на 2016–2020 годы позволит увеличить количество доступных для людей с ограниченными возможностями объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности до 3 399.

НА ВЫРУЧКУ ПРИХОДЯТ ЦЕНТРЫ

Малообеспеченные и находящиеся в трудной жизненной ситуации люди могут рассчитывать также на государственную адресную социальную помощь. Инвалидам I группы и детям-инвалидам, имеющим 4-ю степень утраты здоровья, предоставляется социальное пособие для возмещения затрат. За 9 месяцев 2017 г. такое пособие (его средний размер составил 257,44 рублей) получили 94,8 тыс. человек, на общую сумму 24,4 млн рублей.

Для социально-бытовой, трудовой и психологической реабилитации инвалидов, в том числе выпускников центров коррекционно-развивающего обучения и реабилитации, во всех 146 территориальных центрах социального обслуживания населения страны работают отделения дневного пребывания. На постоянной основе их посещают 5000 человек. Здесь работают кружки по интересам, реабилитационно-трудовые мастерские, организуются культурно-массовые и спортивные мероприятия. Для граждан, полностью утративших способность к самообслуживанию, в Центрах предлагаются услуги сиделки.

На случай, когда инвалиды или люди пожилого возраста не могут проживать самостоя-

тельно, в центрах предусмотрены отделения круглосуточного пребывания (всего в республике 63 таких отделения на 2169 мест). Создана также широкая сеть стационарных государственных учреждений социального обслуживания, сегодня это 80 домов-интернатов для престарелых и инвалидов, в которых проживает 18,7 тыс. человек, 10 детских – для 1,7 тыс. детей-инвалидов и молодых инвалидов. В домах-интернатах проживающим предоставляются благоустроенное жилое помещение, полноценное, разнообразное питание, одежда, обувь, необходимое бытовое обслуживание, организованы досуг, обучение по использованию техническими средствами социальной реабилитации, развитие творчества, адаптивной физической культуры.

В учреждениях оказывается необходимая медицинская помощь, а для организации лечения и оздоровления инвалидов в системе Минтруда и соцзащиты функционируют 4 санатория. Как правило, в них оздоравливаются инвалиды I и II группы, которым по законодательству предоставлено право бесплатного санаторно-курортного лечения. На условиях частичной оплаты стоимости путевки (от 15 до 30 %) проходят курс санаторно-курортного лечения ветераны труда и инвалиды III группы.

Все санатории оснащены современным медицинским оборудованием, необходимым для полноценного курса санаторно-курортного лечения. Ежегодно в них поправляют свое здоровье более 17 тыс. человек.

В решении проблем инвалидов органы по труду, занятости и социальной защите взаимодействуют с общественными объединениями, такими как

Белорусское общество инвалидов, Белорусское товарищество инвалидов по зрению, Белорусская ассоциация помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам и другими. Располагая современной производственной базой, общественные объединения инвалидов успеш-



но решают одну из главных задач всей системы реабилитации инвалидов – трудоустройство людей с ограниченными возможностями.

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений инвалидов и создает условия для выполнения ими уставных задач, оказывает им поддержку и помощь – прежде всего в виде различных преференций и льготного налогообложения. Меры государственной поддержки позволили Республике Беларусь – в отличие от других стран постсоветского пространства – сохранить предприятия, находящиеся в собственности общественных объединений инвалидов.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

После того, как Республика Беларусь в 2016 г. присоединилась к Конвенции о правах инвалидов, постановлением Совета Министров Республики Беларусь утвержден Национальный план действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции на 2017–2025 гг.

Им предусмотрено совершенствование существующих норм, гарантирующих оказание помощи и поддержки инвалидам с учетом их индивидуальных потребностей. Как рассказал

А. А. Румак, запланированы мероприятия по повышению доступности среды, услуг и информации для инвалидов во всех сферах общественной жизни, по совершенствованию медицинской и социальной помощи. Будут пересмотрены нормативы обеспеченности инвалидов социальными услугами, способствующими их самостоятельному проживанию. Корректировка ждет и планы обучения студентов с инвалидностью – с учетом их индивидуальных возможностей. В части реализации права на труд будет изучена возможность установления квот для организаций по приему на работу этой категории граждан.

Национальным планом предусмотрена также проработка ряда вопросов по изменению действующей системы социальной поддержки инвалидов. В частности, в течение 2018–2020 гг. предстоит серьезно изучить возможность изменения системы финансирования реабилитации и социальной поддержки инвалидов путем введения персонального бюджета инвалида, создания института персонального ассистента инвалида.

Подготовила:
И. А. РОМАНОВСКАЯ,
корреспондент журнала