



ЗАКОН ОБ ОХРАНЕ ТРУДА: СИНТЕЗ НОВАЦИЙ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ

На встрече с журналистами, посвященной Всемирному дню охраны труда, заместитель Министра труда и социальной защиты Республики Беларусь И. Г. Старовойтов рассказал об истории этой даты и социально-экономической значимости приуроченных к ней мероприятий.

Традиционно Всемирный день охраны труда, проходящий под эгидой МОТ, ставит задачи, от успешного решения которых зависит не только здоровье людей, но и эффективное развитие мировой экономики. Ныне тематику данной даты продиктовала санитарно-эпидемиологическая обстановка в мире, из-за которой МОТ подготовила специальный доклад «Охрана труда в условиях пандемии», посвященный борьбе с эпидемией коронавируса. Полный текст доклада размещен на сайте Минтруда и социальной защиты: в нем изложена позиция представительной международной организации по данным вопросам. В докладе содержатся рекомендации ВОЗ, которые, по словам И. Г. Старовойтова, в части дистанцирования в условиях коронавируса, соблюдения гигиенических требований, условий самоизоляции и дистанционной работы совпадают с позицией Минздрава Беларуси.

Нынешняя тема Всемирного дня охраны труда выбрана не только из-за вспышки коронавирусной инфекции: из-за профзаболеваний и травматизма ежегодно теряется около 4 % мирового ВВП. При этом порядка 5–7 % смертельных случаев от так называемых внешних, не связанных с заболеваниями причин в мире обусловли-

вает производственный травматизм. В Беларуси ежегодно подобный показатель составляет 1,8 %, что свидетельствует о качестве работы по профилактике и минимизации производственного травматизма в нашей стране в соответствии с мировыми тенденциями.

Как рассказал заместитель Министра, в декабре 2019 г. в Беларуси были приняты законы о ратификации двух конвенций МОТ – № 132 «Об оплачиваемых отпусках» и 176-й «О безопасности и гигиене труда на шахтах». Положительно на защите здоровья на рабочих местах скажется и новая редакция Закона «Об охране труда».

Как заметил И. Г. Старовойтов, несколько последних лет многое делается для того, чтобы придать субъектам хозяйствования большую самостоятельность, раскрепостить их инициативу. Так, в декрете Президента № 7 «О развитии предпринимательства» заложены такие важные принципы, как презумпция добросовестности субъектов хозяйствования, саморегулирование бизнеса, направленность деятельности контролирующих органов не на наказание, а на предотвращение нарушений.

Субъекты хозяйствования получили реальные послабления, но другой вопрос, что не все из них смогли сориентироваться и правильно воспользоваться этой возможностью? Ведь ни для кого не секрет: в 2018 г. в стране был отмечен рост как смертельного, так и общего производственного травматизма.

И. Г. Старовойтов обратил внимание на то, что результаты 2019 г. обнадеживают: относительно предыдущего года показатели всех видов травматизма несколько снизились. Тенденция к снижению сохранилась и в первом квартале 2020 г.



Однако остается актуальным вопрос: как в новых реалиях государство должно регулировать отношения в сфере развития экономики и охраны труда?

Среди магистральных направлений в части повышения эффективности охраны труда – совершенствование законодательства. Так, с 28 июня 2020 г. вступают в силу изменения в Закон «Об охране труда», которые учитывают новую ситуацию в части государственного регулирования и сокращения количества проверок. Департамент государственной инспекции труда как надзорный орган ежегодно сокращает проверочную деятельность, а соответственно, и вмешательство в деятельность субъектов хозяйствования. Однако для защиты прав граждан в Закон «Об охране труда» введена новая норма: в ответ на обращение работника в надзорный орган ему должна быть предоставлена вся необходимая информация по спорному или проблемному вопросу. Ведь на практике нередко случается так, что оснований для проведения проверки вроде бы и нет, но при этом руководство организации игнорирует запрос госоргана и не предоставляет информацию. Теперь закрепляется норма, которая позволяет без проверки затребовать документы, которые организация обязана предоставить структурам Департамента государственной инспекции труда. В итоге запрос гражданина будет рассмотрен без проведения проверки и решен в соответствии с законодательством.

– С учетом ограничений в проверочной деятельности кое-где стали ставить под сомнение необходимость контроля со стороны нанимателя за соблюдением работниками требований охраны труда внутри организации, — констатировал И. Г. Старовойтов. – Якобы, это миссия только надзорного органа либо службы охраны труда. Поэтому в новой редакции Закона четко оговорено, что вопросы охраны труда в организации контролирует непосредственно руководитель, а в каждом структурном под-

разделении контроль осуществляют назначенные ответственные лица. Новая компетенция руководителя усиливает его влияние на эффективное решение вопросов охраны труда, предоставляя дополнительные управленческие рычаги.

Обозначил И. Г. Старовойтов и тему практики применения систем управления охраной труда (СУОТ) на территориальном и отраслевом уровне. Местные органы власти, республиканские органы госуправления в обязательном порядке должны разрабатывать и утверждать СУОТ на уровне отраслей и территорий, что однозначно повысит системность в вопросах организации охраны труда. Ныне Минтруда и соцзащиты работает над рекомендациями по разработке отраслевых и территориальных СУОТ, которые будут утверждены соответствующим решением.

Не менее важное направление, которое всегда находило поддержку на уровне министерства, – мобильные группы, работа которых координируется местными органами власти. В состав групп, которые, как правило, возглавляет заместитель председателя рай(гор)исполкома, включаются представители Департамента госинспекции труда, профсоюзов и других надзорных органов, в том числе МЧС и прокуратуры.

Работа мобильных групп организуется с 2007 г., вместе с тем возникали вопросы с нормативно-правовой основой их деятельности. Поэтому организация работы мобильных групп и их полномочия отныне будут закреплены на законодательном уровне. Совместно с профсоюзами станет утверждаться единый порядок работы таких групп, что придаст ей системность и повысит эффективность.

По словам И. Г. Старовойтова, по-прежнему остается актуальной тема ответственности за соблюдение охраны труда непосредственно работников, т. е. речь идет о пресловутом человеческом факторе. К примеру, нередки случаи, когда наниматели обеспечивают работников



СИЗ, а по факту получается так, что те ими не пользуются, игнорируя все рекомендации. Чтобы усилить меры воздействия на безответственных работников, Минтруда и соцзащиты предлагает предусмотреть в Кодексе об административных правонарушениях возможность привлечения к ответственности за нарушение требований охраны труда не только должностных лиц, но и непосредственно работников.

Наряду с ужесточением требований к работникам Министерство труда и соцзащиты рассматривает поощрительные стимулы за соблюдение требований охраны труда. И в том числе подобные предложения закреплены в Генеральном соглашении между правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов. Отдельная глава соглашения предусматривает включение в коллективный договор нормы, касающейся поощрения работников за активную позицию в сфере соблюдения требований охраны труда.

По мнению заместителя Министра труда и соцзащиты, стоит сделать также акценты и на вопросах персонализации нарушений, видеонаблюдении, зарекомендовавшей себя с положительной стороны талонной системе, когда за нарушения требований охраны труда человек несет издержки – от потери премиальных до увольнения с работы. Эти вопросы были также рассмотрены на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь в апреле 2019 г., что актуализировало проблему персональной ответственности работников за собственное здоровье и соблюдение требований охраны труда.

Почему этой теме уделяется столь пристальное внимание? Ответ лежит на поверхности: производственный травматизм, в том числе и со смертельным исходом, когда про-

слеживается прямая вина работников, достаточно высок.

– Кроме того, мы хотим подвигнуть нанимателя к большей заинтересованности в развитии охраны труда, в том числе и за счет изменения системы страхования от несчастных случаев на производстве. Страховые стимулы ныне прорабатываются совместно с Минфином и Белгосстрахом, чтобы разбежка по взносам организаций, которые нарушают и соблюдают требования охраны труда, была более значимой.

Среди приоритетов – и концепция нулевого травматизма, которая разработана Международной ассоциацией социального обеспечения. Своего рода старт информационной кампании по продвижению этой концепции, ее принципов и правил был дан с подписанием Генсоглашения. Причем нужно отметить, что концепция – это своеобразный чек-лист для работников и работодателей, подсказка, что делать ежедневно на предприятиях для повышения эффективности охраны труда.

И. Г. Старовойтов назвал еще один приоритет, который предполагается отразить в новой программе по охране труда на 2021–2025 гг. Как известно, удачно себя зарекомендовала практика проведения месячников и дней по охране труда. Поэтому в ближайшей перспективе будет предложено проведение недель или месячников нулевого травматизма. При этом не только отдельным организациям, но и целым районам будет доведена конкретная задача – не допустить ни одного факта производственного травматизма. По словам заместителя Министра труда и соцзащиты, данная задача амбициозная, но вполне реальная.

Подготовил:
Ю. А. БЕСТВИЦКИЙ,
корреспондент журнала