

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь

ДОКЛАД
о соблюдении законодательства о труде
и об охране труда в Республике Беларусь в 2019 году

Минск 2020



ВВЕДЕНИЕ

К основополагающим правам граждан, гарантированным Конституцией Республики Беларусь, относятся право на труд, а также на здоровые и безопасные условия труда.

В целях реализации данных прав в республике сформирована соответствующая законодательная база, регламентирующая права и обязанности как нанимателей (работодателей), так и работников (работающих). Ее основу образуют Трудовой кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «Об охране труда», акты Главы государства, регулирующие трудовые и связанные с ними отношения, а также принятые в их развитие нормативные правовые акты.

Для придания работе по обеспечению здоровых и безопасных условий труда работающих системного характера управление охраной труда в стране осуществляется на республиканском, отраслевом, территориальном уровнях, а также непосредственно в организации.

Республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы (далее – органы государственного управления) осуществляют управление деятельностью подчиненных (входящих в состав (систему) организаций по соблюдению законодательства о труде и об охране труда посредством регулирования их деятельности и реализации полномочий собственника с анализом эффективности их работы и выработкой предложений по ее повышению.

Надзор за соблюдением законодательства о труде и об охране труда в организациях республики, независимо от их ведомственной подчиненности, осуществляет Департамент государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты (далее – Департамент), контроль за соблюдением законодательства об оплате труда, а также надзор за соблюдением законодательства о труде и пенсионном обеспечении по вопросам предоставления компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда – местные исполнительные и распорядительные органы в отношении организаций, расположенных на подведомственной территории.

Профсоюзы осуществляют общественный контроль за соблюдением законодательства о труде, об охране труда и за выполнением коллективных договоров (соглашений).

I. СОБЛЮДЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ТРУДЕ

1.1. Совершенствование законодательства о труде

В целях совершенствования трудовых отношений 18 июля 2019 г. принят Закон Республики Беларусь № 219-З «Об изменении законов» (далее – Закон № 219-З), которым внесены изменения в Трудовой кодекс Республики Беларусь (далее – ТК), вступившие в силу 28 января 2020 года.

Для создания условий для эффективной и гибкой занятости граждан и расширения социально-трудовых гарантий работников в ТК определен новый вид временного перевода – перевод на другую работу, в том числе к другому нанимателю, с согласия работника на срок до шести месяцев в течение календарного года. При этом для этого не требуется наличие таких условий, как производственная необходимость или простой, а требуются лишь желание нанимателя, его договоренность с другим нанимателем и согласие работника.

Отдельной главой ТК урегулированы отношения работника и нанимателя при выполнении работы вне места нахождения нанимателя, т. е. дистанционной работы.

В ТК также закреплена дополнительная социально-трудовая гарантия, предусматривающая предоставление отцам по их желанию отпуска (до 14 календарных дней) при рождении в семье ребенка.

Снят запрет на направление в служебную командировку, привлечение к работе в выходной день, сверхурочное время женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет.

Кроме того, в ТК включена отдельная глава, регулирующая трудовые отношения с работниками, с которыми заключены контракты. При этом усовершенствованы подходы к регулированию отдельных вопросов, составляющих контрактную форму найма. В частности, контракты с добросовестными работниками будут продлеваться и заключаться новые на максимальные сроки, а материальная ответственность у работников, работающих по контракту, будет наступать только в случае умышленного причинения имущественного вреда нанимателю.

В ТК также уточнены отдельные вопросы регулирования коллективных трудовых отношений. В частности, внесены изменения в статьи, которыми определяются сфера действия коллективного договора, соглашения и сроки их действия.

В ходе приведения нормативных правовых актов в соответствие с вышеназванным Законом Республики Беларусь:

подготовлен проект Декрета Президента Республики Беларусь «Об изменении Декрета Президента Республики Беларусь», которым предусмотрены корректировка Декрета Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций» и признание утратившим силу Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины»;

Советом Министров Республики Беларусь приняты постановления:

от 20 декабря 2019 г. № 882 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь», которым с целью целостности и доступности восприятия примерная форма контракта нанимателя с работником изложена в новой редакции, а также утверждена примерная форма контракта с руководителем государственной организации;

от 28 января 2020 г. № 50 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь», которым внесены корректировки и признаны утратившими силу ряд постановлений Правительства Республики Беларусь в части норм, непосредственно связанных с реализацией Закона № 219-3.

Кроме того, приняты постановления Министерства труда и социальной защиты:

от 21 ноября 2019 г. № 60, которым внесены изменения в примерную форму трудового договора и в типовые правила внутреннего трудового распорядка;

от 10 января 2020 г. № 1, которым внесены изменения в Инструкцию о порядке ведения трудовых книжек.

Значительное внимание также уделялось совершенствованию законодательства об оплате труда. В этих целях принят Указ Президента Республики Беларусь от 18 января 2019 г. № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», которым определены основные подходы по совершенствованию условий оплаты труда работников бюджетной сферы.

Во исполнение данного нормативного правового акта Главы государства принят ряд постановлений:

Совета Министров Республики Беларусь, в том числе от 28 февраля 2019 г. № 138 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», которым установлена тарифная сетка, и от 13 декабря 2019 г. № 862, которым установлен размер базовой ставки (185 рублей);

Министерства труда и социальной защиты, в том числе от 3 апреля 2019 г. № 13 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», которым определены общие условия оплаты труда работников бюджетных организаций, и от 29 мая 2019 г. № 4-дсп «Об оплате труда отдельных работников государственных органов», которым определены условия оплаты труда работников государственных органов, не являющихся государственными служащими;

республиканских органов государственного управления, регулирующих вопросы оплаты труда работников бюджетных организаций в различных сферах деятельности.

В целях совершенствования оплаты труда отдельных категорий работников в бюджетной сфере приняты:

Указ Президента Республики Беларусь от 18 октября 2019 г. № 386 «О стимулировании научной деятельности и совершенствовании оплаты труда»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 марта 2019 г. № 36 «О повышении заработной платы отдельным категориям работников», которым повышена заработная плата педагогическим, медицинским и фармацевтическим работникам;

ряд постановлений Министерства труда и социальной защиты, которыми определены условия оплаты труда работников централизованных бухгалтерий, подразделений, осуществляющих радиологический контроль, и др.

В отчетном периоде Правительством Республики Беларусь:

дважды увеличивался размер тарифной ставки первого разряда для оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, и один раз размер месячной минимальной заработной платы;

постановлениями от 19 марта 2019 г. № 176 и от 4 сентября 2019 г. № 595 внесены изменения в порядок и размеры возмещения расходов, гарантий и компенсаций при служебных командировках.

Кроме того, Законом Республики Беларусь от 16 декабря 2019 г. № 265-3 ратифицирована Конвенция № 132 Международной организации труда об оплачиваемых отпусках, вступающая в силу для Республики Беларусь 13 февраля 2021 г.

1.2. Осуществление надзора за соблюдением законодательства о труде

Согласно статье 462 ТК в 2019 году Департаментом осуществлялся надзор за соблюдением законодательства о труде.

Основными формами осуществления данной работы являлись проведение выборочных и внеплановых проверок, а также проведение обследований по заявлению субъектов хозяйствования.

В отчетном периоде вопросы соблюдения законодательства о труде изучались в ходе проведения 457 выборочных и 79 внеплановых проверок, а также 288 обследований по заявлению субъектов хозяйствования.

В результате проведенных проверок и обследований нанимателям предписано (рекомендовано) устранить свыше 16,4 тыс. нарушений законодательства о труде. Вопросы законодательства о труде, по которым выявлено наибольшее количество нарушений, приведены в *таблице 1*.

Таблица 1

Вопросы законодательства о труде, по которым выявлено наибольшее количество нарушений

Вопросы	Удельный вес от общего количества вопросов, %			
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Ведение трудовых книжек	14,5	12,0	21,0	11,3
Рабочее время и время отдыха	13,4	9,1	16,0	10,0
Заключение и расторжение трудовых договоров (контрактов)	15,1	9,2	16,0	9,6
Оплата труда, гарантии и компенсации	20,0	9,6	8,2	6,6

За нарушения требований законодательства о труде, за исключением своевременности выплаты заработной платы и минимальных гарантий в области оплаты труда, привлечено к административной ответственности в виде штрафа 396 должностных лиц нанимателей на сумму 25,6 тыс. рублей, за нарушение порядка заключения гражданско-правовых договоров – 157 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на сумму 23,8 тыс. рублей.

Справочно. При выявлении нарушений законодательства при проведении обследований по заявлениям субъектов хозяйствования к административной ответственности субъекты и их должностные лица не привлекались.

В результате восстановления нарушенных прав работников по требованию государственных инспекторов Департамента нанимателями выплачено работникам 2 185,8 тыс. рублей.

1.3. Надзор за своевременностью выплаты заработной платы

В 2019 году, как и в предыдущие годы, большое значение уделялось вопросам обеспечения своевременной выплаты заработной платы в организациях республики. В отчетном периоде задолженность по заработной плате допускали организации всех областей и г. Минска. В течение 2019 года сумма просроченной задолженности по заработной плате находилась в пределах от 0,1 до 0,5 процента от фонда заработной платы по республике (*таблица 2*).

Таблица 2

Просроченная задолженность по выплате заработной платы (по данным Белстата)

По состоянию на:	Количество фактов просроченной задолженности			Процент от фонда заработной платы		
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4	5	6	7
1 января	68	35	83	0,2	0,06	0,3
1 февраля	165	93	167	0,4	0,2	0,5
1 марта	255	195	180	0,8	0,5	0,5

1	2	3	4	5	6	7
1 апреля	199	160	47	0,7	0,4	0,2
1 мая	223	170	17	0,8	0,5	0,1
1 июня	117	58	23	0,5	0,3	0,2
1 июля	123	49	48	0,3	0,2	0,2
1 августа	136	42	77	0,4	0,3	0,3
1 сентября	75	39	21	0,3	0,3	0,2
1 октября	145	115	74	0,4	0,4	0,3
1 ноября	165	43	58	0,5	0,3	0,3
1 декабря	123	125	115	0,4	0,4	0,4

Наибольшее количество фактов наличия просроченной задолженности по выплате заработной платы отмечено в организациях Витебской области (рисунок 1).

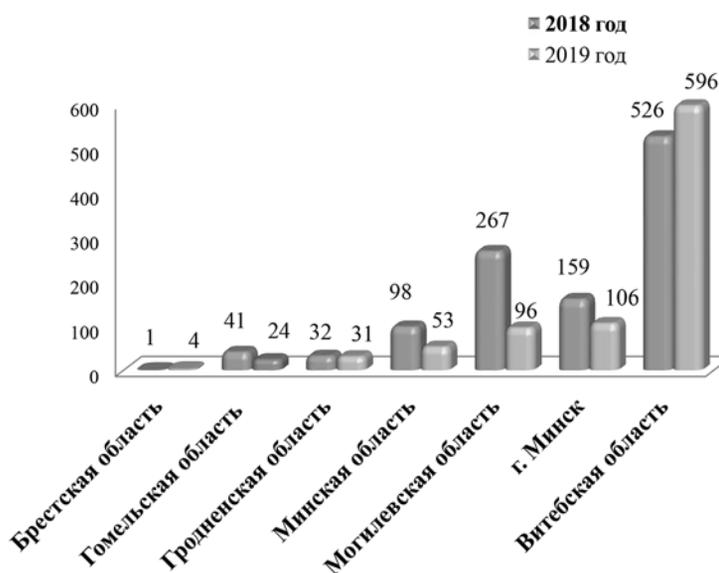


Рисунок 1. Количество фактов наличия просроченной задолженности по заработной плате

В 2019 году в сравнении с 2018 годом количество фактов наличия просроченной задолженности по выплате заработной платы снизилось с 1124 до 910, или на 19 процентов.

Большинство организаций, допустивших факты наличия просроченной задолженности по выплате заработной платы, имеют весьма низкую или отрицательную рентабельность. Основными причинами этого являются: снижение темпов роста объемов производства, несвоевременные расчеты заказчиков за выполненные работы (товары, услуги), недостаток собственных оборотных средств, кредиторская задолженность организаций, наличие задолженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды, сложности с реализацией готовой продукции, убыточная деятельность организаций.

Органами государственного управления осуществлялся постоянный мониторинг выплаты заработной платы на всех уровнях. Во всех административно-территориальных единицах на постоянной основе действуют комиссии по обеспечению своевременной выплаты заработной платы в организациях, расположенных на подведомственной территории.

В целях обеспечения действенного надзора за своевременностью выплаты заработной платы Минтруда и соцзащиты продолжалось взаимодействие по обмену информацией с Белстатом, Комитетом государственного контроля, МНС, исполкомами и другими заинтересованными, анализировалась информация, изложенная в обращениях граждан.

В результате в 2019 году при проведении 424 проверок, 242 обследований, изучении 3095 информации, поступивших из государственных органов, и 1336 обращений граждан выявлено свыше 2,8 тыс. фактов нарушений нанимателями сроков выплаты заработной платы (таблица 3).

В 2019 году в сравнении с 2018 годом количество фактов нарушений нанимателями сроков выплаты заработной платы увеличилось на 10,2 процента.

За выявленные нарушения к административной ответственности с применением санкций в виде штрафа привлечено 2337 нанимателей и 2251 должностное лицо нанимателей на общую сумму 837,2 тыс. рублей.

Таблица 3

Количество установленных фактов нарушений сроков выплаты заработной платы

Регион	2017 год	2018 год	2019 год
Республика Беларусь	3158	2618	2886
Брестская область	247	184	207
Витебская область	862	691	859
Гомельская область	219	258	261
Гродненская область	399	311	221
г. Минск	371	408	626
Минская область	565	504	471
Могилевская область	495	262	241

Кроме того, в отчетном периоде выявлено 219 фактов выплаты заработной платы ниже установленного размера минимальной заработной платы (в 2018 году – 197). Наибольшее количество таких организаций расположено в Витебской области (рисунок 2).

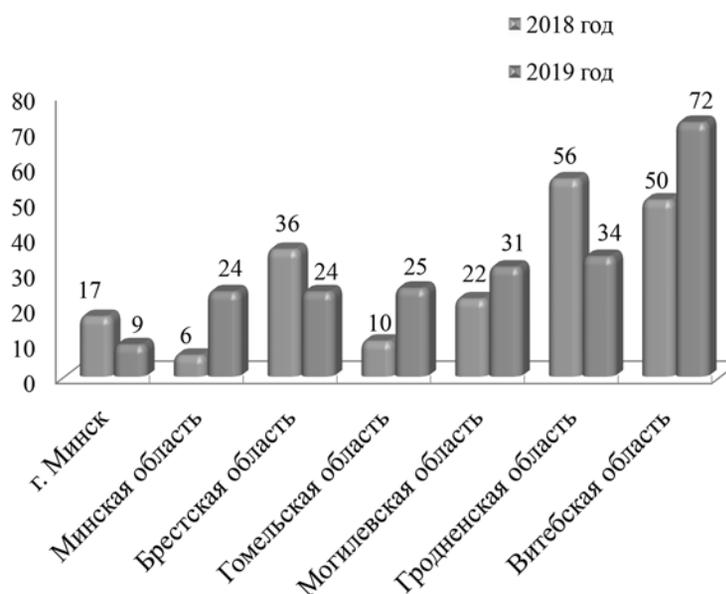


Рисунок 2. Количество организаций, выплативших заработную плату ниже установленного ее минимального размера

За допущенные нарушения к административной ответственности с применением санкций в виде штрафа привлечено 156 должностных лиц нанимателей на сумму 9,7 тыс. рублей.

II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ РАБОТНИКОВ НА ЗДОРОВЬЕ И БЕЗОПАСНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА

2.1. Совершенствование законодательства об охране труда

В целях совершенствования общественных отношений в области охраны труда принят Закон Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 274-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда», который вступит в силу 28 июня 2020 года.

Данным Законом, в частности, определяются особенности обеспечения охраны труда работников-надомников и домашних работников, а также закрепляется право работающего по гражданско-правовому договору на отказ от исполнения данного договора, если работодателем не созданы или ненадлежащим образом созданы безопасные условия для выполнения работ (оказания услуг). В целях повышения эффективности контроля за соблюдением работниками требований охраны труда установлена обязанность нанимателя по назначению должностных лиц, ответственных не только за организацию охраны труда в организации и структурных подразделениях, но и за осуществление контроля за соблюдением законодательства об охране труда, а также особенности осуществления такого контроля в организациях сферы услуг и микроорганизациях.

Для повышения защищенности работающих во вредных и (или) опасных условиях труда принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 2019 г. № 346 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1488». Данным постановлением установлено, что периоды работы после 1 января 2009 г., в течение которых по вине работодателя не проведена аттестация рабочих мест по условиям труда, включаются в профессиональный стаж с учетом подготовленного органами государственной экспертизы условий труда заключения, при условии уплаты работодателем за эти периоды взносов на профессиональное пенсионное страхование.

В этих целях постановлениями Минтруда и соцзащиты:

- внесены изменения в Инструкцию о порядке проведения государственной экспертизы условий труда;
- установлен порядок проведения органами государственной экспертизы условий труда оценки качества проведения нанимателями аттестации рабочих мест по условиям труда.

Для улучшения обеспечения работников средствами индивидуальной защиты постановлениями Минтруда и соцзащиты:

- актуализирован порядок обеспечения средствами индивидуальной защиты работающих;
- утверждены типовые нормы бесплатной выдачи средств индивидуальной защиты работникам производств легкой промышленности.

В целях обеспечения безопасности при выполнении строительных работ в организациях независимо от формы собственности и ведомственной подчиненности постановлением Минтруда и соцзащиты и Министерства архитектуры и строительства от 31 мая 2019 г. № 24/33 утверждены Правила по охране труда при выполнении строительных работ.

Иными органами государственного управления принят ряд технических нормативных правовых актов, содержащих требования по охране труда при выполнении ультразвуковых исследований в организациях здравоохранения, при эксплуатации автомобильных дорог общего пользования, наружного освещения населенных пунктов, выполнении работ с непатогенными генно-инженерными организмами и иных видов работ.

Для оказания методической помощи нанимателям в разработке систем управления охраной труда приказом Минтруда и соцзащиты от 30 декабря 2019 г. № 108 утверждены Рекомендации по разработке системы управления охраной труда в организации, которые содержат подходы к организации профилактики производственного травматизма, объединяющие три направления: безопасность, гигиену труда и благополучие работников на всех уровнях производства, предусмотренные в Концепции «Нулевой травматизм» (Vision Zero).

В рамках приведения законодательства в соответствие с требованиями Указа Президента Республики Беларусь от 11 мая 2019 г. № 175 «О страховании» принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 августа 2019 г. № 575. Указанным постановлением, в том числе, внесены изменения в Правила расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2004 г. № 30, в части

конкретизации условий для квалификации несчастного случая как производственного. В целях приведения данных Правил в соответствие с Законом № 219-3 постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2020 г. № 50 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» в них внесены изменения, устанавливающие внесудебный порядок обжалования результатов расследования несчастного случая, проведенного работодателем, в Департаменте.

Кроме того, Законом Республики Беларусь от 16 декабря 2019 г. № 264-3 ратифицирована Конвенция № 176 Международной организации труда о безопасности и гигиене труда в шахтах, вступающая в силу для Республики Беларусь 13 февраля 2021 г.

2.2. Реализация органами государственного управления государственной политики в области охраны труда

В 2019 году в рамках реализации государственной политики в области охраны труда и мероприятий подпрограммы 2 «Охрана труда» Государственной программы о социальной защите и содействии занятости на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73 (далее – подпрограмма «Охрана труда»), органами государственного управления продолжена работа по следующим направлениям:

- 1) анализ результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, паспортизации санитарно-технического состояния условий и охраны труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в подчиненных (расположенных на подведомственной территории) организациях;
 - 2) функционирование отраслевых и территориальных систем управления охраной труда (далее – СУОТ) и, при необходимости, их корректировка;
 - 3) совершенствование СУОТ, направленных на выявление и минимизацию профессиональных рисков травмирования работников, в подчиненных (расположенных на подведомственной территории) организациях;
 - 4) проведение ежегодных отраслевых и территориальных смотров-конкурсов на лучшую организацию работы по охране труда с целью формирования у работников и руководителей культуры охраны труда;
 - 5) организация и проведение Дней охраны труда и других аналогичных мероприятий в подчиненных (расположенных на подведомственной территории) организациях;
 - 6) проведение семинаров по охране труда.
- Результаты данной работы рассматривались на заседаниях коллегиальных органов.

Справочно. Например, на заседаниях исполкомов (их структурных подразделений) вопросы охраны труда в отчетном периоде рассматривались 534 раза, на заседаниях комиссий по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости (комиссий по охране труда) – 987 раз, проведено свыше 5,0 тыс. семинаров по актуальным вопросам охраны труда, в которых приняло участие более 101,9 тыс. руководителей и специалистов.

С учетом роста уровня производственного травматизма в 2018 году вопрос «О состоянии производственного травматизма с тяжелыми последствиями и обеспечении пожарной и промышленной безопасности в организациях (независимо от формы собственности)» 23 апреля 2019 г. рассматривался на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь. По итогам рассмотрения органам государственного управления поручено принять эффективные меры по недопущению случаев гибели и травмирования работающих, а также постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 июня 2019 г. № 417 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73» утвержден комплекс дополнительных мер по обеспечению безопасности труда.

Для оперативного оказания руководителям и специалистам организаций агропромышленного комплекса, организаций, выполняющих строительные и строительномонтажные работы, а также в иных сферах деятельности практической и методической помощи в обеспечении безопасности труда при организации и проведении работ в 2019 году продолжили свою работу 136 созданных местными исполнительными и распорядительными органами мобильных групп. В отчетном периоде ими проведено 16,7 тыс. обследований (таблица 4), в ходе которых нанимателям рекомендовано устранить более 200 тыс. недостатков в обеспечении безопасности работающих (в 2018 году – свыше 17,8 тыс. и 210 тыс. соответственно).

Таблица 4

Сведения о результатах деятельности мобильных групп в 2019 году

Вид деятельности	Проведено обследований	Предложено к устранению нарушений требований безопасности
Всего	16 691	20 0881
в сельскохозяйственных организациях	6457	78 215
в строительных организациях	3212	40 651
в иных организациях	7022	8201

Кроме того, в период с июня по август 2019 года местными исполнительными и распорядительными органами организован мониторинг за безопасными условиями труда при осуществлении деятельности студенческих и ученических отрядов. Для придания этой работе системного характера Департаментом подготовлено и направлено заинтересованным информационное письмо от 20 мая 2019 г. № 02-07/302 «О соблюдении требований охраны труда и законодательства о труде при организации деятельности студенческих отрядов».

В целях обеспечения соблюдения требований законодательства об охране труда в 2019 году продолжалась работа по повышению уровня квалификации руководителей и специалистов организаций в области законодательства об охране труда. Органами государственного управления с участием государственных инспекторов Департамента организована проверка знаний у 47,6 тыс. руководителей, должностных лиц, членов комиссий для проверки знаний работников организаций по вопросам охраны труда (в 2018 году – 52,3 тыс.).

В высших учебных заведениях и учреждениях, обеспечивающих получение среднего специального образования, в которых осуществляется подготовка специалистов для производственных отраслей, в учебных программах на изучение вопросов охраны труда предусматривается не менее 2 процентов от общего количества учебных часов.

В целях укомплектования организаций квалифицированными специалистами по охране труда по заявкам органов государственного управления и организаций в учреждениях образования в отчетном периоде завершили переподготовку 277 специалистов, имеющих высшее образование, по второй специальности «Охрана труда» (в 2018 году – 204), продолжают обучение 376 человек.

Справочно. Начиная с 2004 года такую переподготовку прошли 2176 человек.

В целях обеспечения организаций республики квалифицированными специалистами по охране труда постановлением Совета Министров Республики Беларусь 30 декабря 2019 г. № 938 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» внесены изменения в Положение о непрерывном профессиональном образовании руководящих работников и специалистов, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 июля 2007 г. № 954, обязывающие руководителей организаций обеспечить повышение квалификации специалистов по охране труда не реже одного раза в три года (ранее – не реже одного раза в пять лет).

С целью привлечения внимания общественности к вопросам охраны труда продолжена работа по размещению соответствующей социальной рекламы в виде плакатов, баннеров и лент-растяжек, в том числе на транспортных средствах. Использовались и другие способы ее размещения, а именно путем трансляции роликов по охране труда по видеотерминалам общественного транспорта, местному телевидению, на электронно-информационных табло в местах массового пребывания граждан, а также в глобальной компьютерной сети Интернет.

Кроме того, проводились и общереспубликанские мероприятия по охране труда.

Продолжена практика такой формы профилактической работы, как комплексное осуществление мероприятий в рамках года безопасного труда с участием органов государственного управления, профсоюзов и организаций республики. Так, 2019 год объявлен Годом безопасного труда в строительстве, план мероприятий по проведению которого утвержден Министром архитектуры и строительства Республики Беларусь и Министром труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Справочно. Реализация мероприятий способствовала снижению в организациях, подчиненных Минстройархитектуры, количества погибших в результате несчастных случаев на производстве с 6 человек в 2018 году до 5 в 2019 году,



количества работников, получивших тяжелые производственные травмы, – с 30 до 21, а также сокращению рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда с 21 020 до 19 955.

Вопросы безопасности труда широко освещались в рамках проведенной с 20 февраля по 1 марта и с 1 по 10 сентября 2019 г. акции «Единый республиканский день безопасности».

Реализован План мероприятий Министерства труда и социальной защиты по проведению Всемирного дня охраны труда (28 апреля) в 2019 году по теме: «Охрана труда и будущее сферы труда». В рамках его выполнения 25 апреля 2019 г. Минтруда и соцзащиты проведена пресс-конференция «Обеспечение здоровых и безопасных условий труда». Мероприятия, посвященные Всемирному дню охраны труда (круглые столы, семинары, выступления на радио, телевидении, публикации в печатных СМИ по вопросам охраны труда), организованы и проведены также другими органами государственного управления, профсоюзами и организациями республики.

В целях пропаганды, популяризации охраны труда и реализации полномочий местных исполнительных и распорядительных органов по осуществлению государственного управления охраной труда на территориальном уровне, активизации и совершенствования проводимой ими работы в сфере охраны труда Минтруда и соцзащиты проведен смотр-конкурс «Лучшее информационное обеспечение охраны труда» среди местных исполнительных и распорядительных органов.

Справочно. По итогам проведения конкурса победителем признан Новополоцкий городской исполнительный комитет (первое место), призерами стали Кировский районный исполнительный комитет и администрация Московского района г. Минска (второе место), Бобруйский городской исполнительный комитет (третье место).

В рамках международного сотрудничества по вопросам охраны труда:

в г. Полоцке и г. Новополоцке с 15 по 17 мая 2019 г. РУП «Республиканский центр охраны труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь» проведен III Международный научно-практический форум «Здоровье и безопасность на рабочем месте», на котором обсуждены методы профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости с учетом результатов исследований состояния условий труда в организациях различных стран;

в пос. Приозерский Каменецкого района Брестской области 30–31 мая 2019 г. проведена XVI белорусско-российская конференция «Будущее охраны труда – профилактика и культура безопасного труда». Белорусские и российские специалисты обсудили пути дальнейшей гармонизации законодательной базы в сфере охраны труда, затрагивающей прежде всего вопросы обеспечения равных прав граждан Беларуси и России на здоровые и безопасные условия труда.

Минтруда и соцзащиты организовано проведение 12 и 13 сентября 2019 г. в г. Бобруйске Могилевской области V Республиканской научно-практической конференции «Создание здоровых и безопасных условий труда. Профилактика производственного травматизма».

Осуществлялось проведение выставок современной специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, созданных с учетом передовых достижений, новых разработок в области охраны труда. С 20 по 22 февраля 2019 г. в г. Минске при поддержке Минтруда и соцзащиты состоялась Международная специализированная выставка «Рабочая одежда. Безопасность и охрана труда в Беларуси – 2019». Кроме этого, в республике проведены такие международные специализированные выставки, как «СТРОЙЭК-СПО-2019», «БЕЛЛЕГМАШ-2019», «ЛЕСДРЕВТЕХ-2019», Белорусский промышленный форум – 2019 и другие, на которых представлены современное оборудование, обеспечивающее в том числе здоровые и безопасные условия труда, а также средства индивидуальной защиты для работников.

В 2019 году Минтруда и соцзащиты продолжена работа по обязательной аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на оказание услуг в области охраны труда. По состоянию на 1 января 2020 г. аккредитованы 179 юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), из них 132 – на осуществление функций специалиста по охране труда и 47 – на проведение аттестации рабочих мест по условиям труда.

2.3. Состояние условий труда на производстве

Согласно данным государственной статистической отчетности 4-охрана труда (Минтруда и соцзащиты) «Отчет по условиям и охране труда», в организациях республики по состоянию на 1 января 2020 года по

сравнению с 1 января 2019 года количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда в организациях, представляющих отчет, уменьшилось с 547 112 до 533 131 (таблица 5).

Таблица 5

Количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Количество рабочих мест, всего	2 267 411	2 292 260	2 182 706	2 120 968	2 132 893
Количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда	683 783	656 035	607 831	547 112	533 131
Удельный вес от их общего количества, %	30,16	28,95	27,85	25,80	25,00

В организациях республики в течение 2019 года приведены в соответствие с требованиями гигиенических нормативов 12 288 рабочих мест для 17 093 работников (улучшены условия труда на 10 050 рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда для 14 408 работников).

Наибольшее количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда по отношению к общему числу таких рабочих мест в организациях республики на конец 2019 года наблюдается в организациях, подчиненных Минпрому, Минэнерго, концерну «Белнефтехим», Минтрансу, Минстройархитектуры, Минлесхозу (рисунок 3).

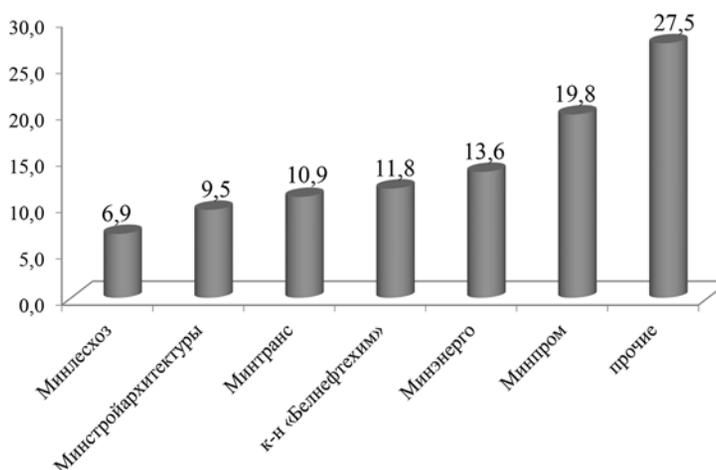


Рисунок 3. Распределение рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда по органам государственного управления (в процентах к общему количеству таких рабочих мест)

Справочно. Количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда на конец 2019 года в организациях, подчиненных республиканским органам государственного управления, иным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, составило 210 364, или 39,5 процента от общего количества рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда по республике, на конец 2018 года – 214 882, или 39,3 процента.

Наибольшее количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда на конец 2019 года находится в организациях, подчиненных Минпрому, – 41 698, или 19,8 процента от общего количества таких рабочих мест в организациях, подчиненных республиканским органам государственного управления, иным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, в организациях, подчиненных Минэнерго, – 28 570, или 13,6 процента, концерну «Белнефтехим», – 24 889, или 11,8 процента, Минтрансу, – 22 831, или 10,9 процента, Минстройархитектуры, – 19 955, или 9,5 процента, Минлесхозу – 14 493, или 6,9 процента, в прочих организациях – 57 928, или 27,5 процента.

В организациях коммунальной и частной форм собственности количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда на конец 2019 года составило 322 767, или 60,5 процента от общего количества рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда по республике, на конец 2018 года – 332 230, или 60,7 процента.

Численность работников, пользующихся компенсациями по условиям труда, на конец 2019 года составила 761 057 человек (на конец 2018 года – 776 390). В 2019 году по сравнению с 2018 годом численность работников, которые пользуются правом на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда по Списку № 1 и Списку № 2, уменьшилась на 6230 и составила 126 573 человека.

Поступление взносов на профессиональное пенсионное страхование в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь по сравнению с 2018 годом увеличилось на 9,9 млн рублей и составило 125,4 млн рублей, расходы на выплату профессиональных пенсий увеличились на 0,8 млн рублей и составили 5,1 млн рублей. Количество назначенных в 2019 году профессиональных пенсий по сравнению с 2018 годом увеличилось на 691 и составило 5382 (из них: 26,5 процента – пенсии педагогическим работникам, 20,9 процента – медицинским работникам и 23,3 процента – работникам, занятым на работах с вредными и (или) тяжелыми условиями труда).

Справочно. На 1 января 2020 года количество страхователей, уплачивающих взносы на профессиональное пенсионное страхование, составило 10 524, численность застрахованных лиц – 849 035 человек (на 1 января 2019 года – соответственно 10 374 и 830 557).

Наибольший удельный вес рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда к общему числу рабочих мест отмечается в организациях, подчиненных концерну «Белнефтехим», Минстройархитектуры, Минлесхозу и концерну «Беллесбумпром», в которых свыше 40 процентов работников заняты в неблагоприятных условиях труда (рисунок 4).

В 2019 году в республике, по данным Минздрава, зарегистрировано 56 случаев впервые выявленных профессиональных заболеваний, из них 55 случаев хронических профессиональных заболеваний и один случай острого профессионального отравления (в 2018 году – 72). Среди заболевших 49 мужчин и 7 женщин (в 2018 году – 60 и 12). Показатель профессиональной заболеваемости на 10 тыс. работающих в отчетном периоде составил 0,15 (в 2018 году – 0,19).

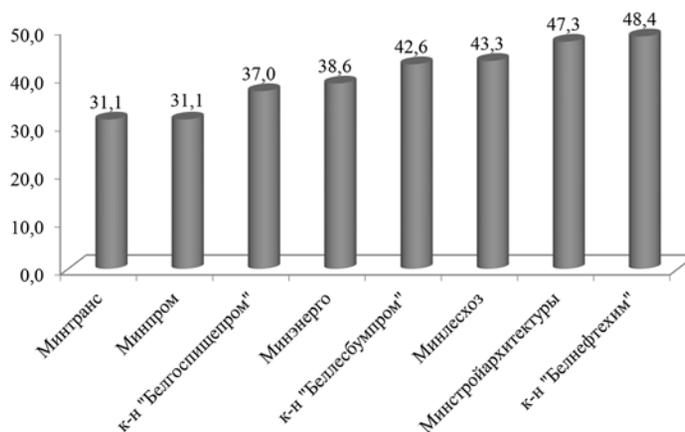


Рисунок 4. Удельный вес работников, занятых в неблагоприятных условиях труда, к общему числу работающих (в процентах)

Наибольшее количество профессиональных заболеваний зарегистрировано в г. Минске и Минской области (таблица 6).

Таблица 6

Количество случаев зарегистрированных профессиональных заболеваний

Регион	2018 г.	2019 г.
Республика Беларусь	72	56
Брестская область	1	–
Витебская область	2	2
Гомельская область	3	7
Гродненская область	3	4
г. Минск	35	24
Минская область	18	18
Могилевская область	10	1

Наибольшее число профессиональных заболеваний зарегистрировано в организациях обрабатывающей промышленности и в организациях по добыче металлических руд и прочих полезных ископаемых (таблица 7).

Таблица 7

Распределение профессиональных заболеваний по видам экономической деятельности за 2019 год

Наименование вида экономической деятельности по ОКЭД	Число случаев
Всего	56
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	2
растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг	2
Горнодобывающая промышленность	12
добыча металлических руд и прочих полезных ископаемых	12
Обрабатывающая промышленность	37
производство текстильных изделий, одежды	2
производство химических продуктов	1
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	1
металлургическое производство. Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	5
производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	28
Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	2
Строительство	1
Здравоохранение и социальные услуги	1
Творчество, спорт, развлечения и отдых	1

Наибольшее количество профессиональных заболеваний отмечено в организациях, подчиненных Минпрому (рисунок 5).

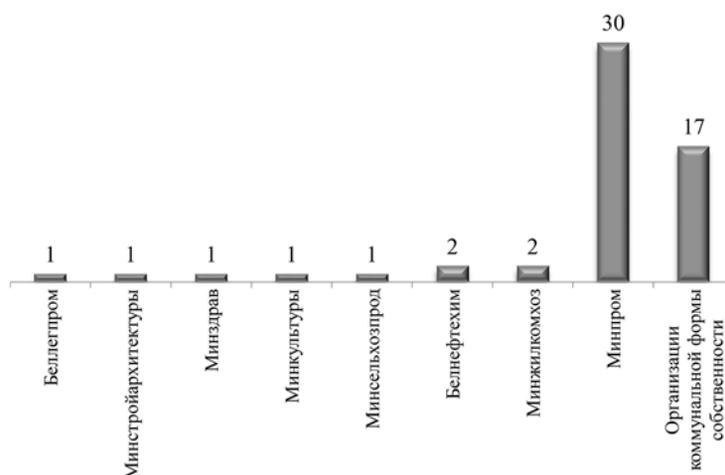


Рисунок 5. Распределение профессиональных заболеваний среди организаций республики

Наиболее высокий уровень профессиональной заболеваемости отмечен в ОАО «Минский тракторный завод» (13 случаев), ОАО «Беларуськалий» (11), ОАО «БЕЛАЗ» (4) и ОАО «Минский автомобильный завод» (4).

Основными причинами возникновения профессиональных заболеваний явились конструктивные недостатки машин, оборудования и инструментов, а также нарушение требований безопасности.

Вследствие профессиональной заболеваемости в отчетном периоде инвалидами признано 11 человек (таблица 8).

Таблица 8

Количество лиц, которым впервые установлены проценты утраты трудоспособности или инвалидность в результате профессионального заболевания

Регион	2018 г.				2019 г.			
	установлен процент утраты трудоспособности	признано инвалидами			установлен процент утраты трудоспособности	признано инвалидами		
		I груп-пы	II груп-пы	III груп-пы		I груп-пы	II груп-пы	III груп-пы
Республика Беларусь	–	–	1	10	–	–	–	11
Брестская область	–	–	–	–	–	–	–	–
Витебская область	–	–	–	1	–	–	–	–
Гомельская область	–	–	1	1	–	–	–	2
Гродненская область	–	–	–	–	–	–	–	1
г. Минск	–	–	–	3	–	–	–	4
Минская область	–	–	–	3	–	–	–	4
Могилевская область	–	–	–	2	–	–	–	–

В течение 2018 года осуществлялся контроль за соблюдением прав работников на предоставление компенсаций по условиям труда за работу с вредными и (или) опасными условиями труда. Органами государственной экспертизы условий труда проведено 237 экспертиз, в том числе 96 экспертиз качества аттестации рабочих мест (в 2018 году – соответственно 205 и 57). Восстановлены законные права 233 работникам на предоставление им компенсаций и гарантий за работу во вредных и (или) опасных условиях труда (в 2018 году – 80). Подготовлено 112 заключений в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь

от 25 мая 2005 г. № 536 «О списках производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда» за неаттестованные по вине нанимателя периоды (в 2018 году – 113).

Продолжалась работа по наполнению республиканского банка данных результатов аттестации рабочих мест по условиям труда посредством программного обеспечения автоматизированной информационной системы «Мониторинг условий труда на производстве». За отчетный период документы по аттестации рабочих мест по условиям труда поступили в электронном виде от 4347 организаций.

Справочно. Всего на начало 2020 года в банк данных с начала его формирования (2014 год) поступили документы по аттестации рабочих мест от 11 645 нанимателей.

2.4. Состояние производственного травматизма

В результате принятых заинтересованными мер в отчетном периоде снизился уровень производственного травматизма. Так, по данным БРУСП «Белгосстрах», в результате несчастных случаев на производстве в 2019 году травмировано 2042 работающих (в 2018 году – 2115), из них погиб на производстве 141 человек (в 2018 году – 144).

Наибольшее количество несчастных случаев на производстве произошло в организациях г. Минска, а со смертельным исходом – в организациях Минской области (таблица 9).

Таблица 9

Численность работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве

Регион	Всего		Из них со смертельным исходом	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
Республика Беларусь	2115	2042	144	141
Брестская область	327	340	25	14
Витебская область	203	231	21	20
Гомельская область	286	266	22	20
Гродненская область	246	250	13	20
г. Минск	334	343	15	16
Минская область	401	337	27	35
Могилевская область	318	275	21	16

Среди пострадавших на производстве в отчетном периоде 1534 мужчины (75,1 процента) и 508 женщин (24,9 процента), в 2018 году – соответственно 1630 (77,1 процента) и 485 (22,9 процента). Из 141 работающего, погибшего на производстве в 2019 году, 131 мужчина (92,9 процента) и 10 женщин (7,1 процента), в 2018 году – соответственно 134 (93,1 процента) и 10 (6,9 процента). В 2019 году в результате несчастных случаев на производстве пострадало 12 работающих в возрасте моложе 18 лет (в 2018 году – 6 человек), при этом случаев гибели несовершеннолетних на производстве не допущено.

Коэффициент частоты производственного травматизма (численность потерпевших на производстве в расчете на 100 тысяч застрахованных по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) в 2019 году составил 51,8 (в 2018 году – 53,7), коэффициент частоты смертельного травмирования (численность погибших на производстве в расчете на 100 тысяч застрахованных) снизился с 3,7 до 3,6 (таблица 10).

Таблица 10

Уровень производственного травматизма в расчете на 100 тысяч застрахованных

Регион	Коэффициент частоты производственного травматизма общий		Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
Республика Беларусь	53,7	51,8	3,7	3,6
Брестская область	63,7	67,3	4,9	2,8
Витебская область	47,1	54,2	4,9	4,7
Гомельская область	55,1	51,9	4,2	3,9
Гродненская область	60,6	61,8	3,2	4,9
г. Минск	30,8	31,3	1,4	1,5
Минская область	66,3	54,3	4,5	5,6
Могилевская область	83,0	73,0	5,5	4,2

В 2019 году при эксплуатации объектов (выполнении работ), поднадзорных органам государственного специализированного надзора, общее количество работающих, получивших травмы на производстве, по сравнению с 2018 годом уменьшилось на 34 человека, а погибших – на 9 человек (таблица 11).

Таблица 11

Численность работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве при эксплуатации объектов (выполнении работ), поднадзорных органам государственного специализированного надзора

Причины травмирования	Всего		Из них со смертельным исходом	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
Республика Беларусь	2115	2042	144	141
при эксплуатации объектов (выполнении работ), поднадзорных органам государственного специализированного надзора, в том числе:				
в результате дорожно-транспортных происшествий	239	221	38	31
при выполнении строительных работ	54	60	14	12
при эксплуатации опасных и потенциально опасных производственных объектов	33	27	6	6
при эксплуатации электроустановок	15	22	5	9
от воздействия дыма, огня и пламени	30	9	7	1
при эксплуатации тракторов и сельскохозяйственной техники	11	9	–	2

Среди травмированных и погибших на производстве наибольшее количество составляют работающие, занятые в промышленности (таблица 12).

Таблица 12

**Распределение работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве,
по видам экономической деятельности**

Вид экономической деятельности	Всего / удельный вес от их общего количества, %		Из них со смертельным исходом / удельный вес от их общего количества, %	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
Республика Беларусь	2115/100,0	2042/100,0	144/100,0	141/100,0
промышленность	661/31,3	658/32,2	31/21,5	30/21,3
растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг в этих областях	428/20,2	443/21,7	26/18,1	37/26,2
строительство	314/14,8	300/14,7	30/20,8	25/17,7
транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность	143/6,8	136/6,7	15/10,4	13/9,2
оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов	148/7,0	124/6,1	9/6,3	8/5,7
лесоводство и лесозаготовки	65/3,1	72/3,5	13/9,0	10/7,1
образование	49/2,3	65/3,1	2/1,4	2/1,4
здравоохранение и социальные услуги	57/2,7	65/3,1	–	2/1,4
снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	49/2,3	37/1,8	7/4,9	2/1,4
водоснабжение, сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	26/1,2	31/1,5	3/2,1	3/2,1
прочие виды деятельности	175/8,3	111/5,4	8/5,5	9/6,5

При этом самые высокие коэффициенты частоты травмирования и гибели работающих в 2019 году, как и в 2018 году, отмечены в лесоводстве и лесозаготовках, а также в строительстве (таблица 13).

Таблица 13

**Уровень производственного травматизма в расчете на 100 тысяч застрахованных
по видам экономической деятельности**

Вид экономической деятельности	Коэффициент частоты производственного травматизма общий		Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4	5
Республика Беларусь	53,7	51,8	3,7	3,6
лесоводство и лесозаготовки	181,6	203,3	36,3	28,2
строительство	201,6	197,3	19,3	16,4
растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг в этих областях	157,2	170,0	9,6	14,2
водоснабжение, сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	76,9	93,5	8,9	9,0
промышленность	88,5	89,2	4,1	4,1
транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность	73,3	70,2	7,7	6,7

1	2	3	4	5
оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов	57,4	47,5	3,5	3,1
снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	53,1	40,7	7,6	2,2
здравоохранение и социальные услуги	19,4	22,0	–	0,7
образование	12,2	16,2	0,5	0,5

В 2019 году наибольший удельный вес среди травмированных и погибших на производстве, как и в 2018 году, составили работающие организаций коммунальной формы собственности (таблица 14).

Таблица 14

Распределение работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, по формам собственности

Форма собственности	Всего / удельный вес от их общего количества, %		Из них со смертельным исходом / от их общего количества, %	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
Республика Беларусь	2115/100,0	2042/100,0	144/100,0	141/100,0
организации коммунальной формы собственности	847/40,1	841/41,2	52/36,1	55/39,0
организации республиканской формы собственности	614/29,0	613/30,0	44/30,6	41/29,1
организации частной формы собственности	654/30,9	588/28,8	48/33,3	45/31,9

В отчетном периоде в организациях, подчиненных республиканским органам государственного управления, иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, количество потерпевших на производстве в сравнении с 2018 годом снизилось с 614 до 613, число погибших – с 44 до 41 (таблица 15).

Таблица 15

Распределение работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, по органам управления

Орган управления	Всего		Из них со смертельным исходом	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4	5
Республика Беларусь	2115	2042	144	141
Организации республиканской формы собственности	614	613	44	41
Минпром	134	138	3	8
Минстройархитектуры	73	59	6	5
Минлесхоз	43	55	7	5
Минтранс	43	40	5	2
Белнефтехим	37	32	4	2
Минэнерго	23	31	4	6
Белкоопсоюз	15	22	–	1
Беллесбумпром	23	20	2	–
Беллегпром	21	17	3	1

1	2	3	4	5
Белгоспищепром	10	17	1	2
Минсвязи	8	11	–	1
НАН Беларуси	11	10	–	–
Минобразования	8	8	1	–
Минсельхозпрод	16	7	–	1
Минздрав	5	5	–	1
Минкультуры	4	3	1	–
Госкомвоенпром	4	3	–	–
Мининформации	2	3	–	–
Минприроды	2	2	–	–
Минспорт	6	1	–	–
Минобороны	8	–	–	–
Минжилкомхоз	3	–	–	–
МЧС	2	–	1	–
Прочие	113	129	6	6

При этом в организациях, подчиненных отдельным республиканским органам государственного управления, иным государственными организациями, подчиненным Правительству Республики Беларусь, коэффициент частоты производственного травматизма значительно превышает данный показатель по республике в целом (таблица 16).

Таблица 16

Уровень производственного травматизма в расчете на 100 тысяч застрахованных по органам управления

Орган управления	Коэффициент частоты производственного травматизма (общий)		Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4	5
Республика Беларусь	53,7	51,8	3,7	3,6
Минлесхоз	115,7	146,9	18,8	13,4
Минстройархитектуры	128,6	111,2	10,6	9,4
Беллесбумпром	110,0	97,3	9,6	–
Минпром	84,3	91,8	1,9	5,3
Белгоспищепром	46,2	80,4	4,6	9,5
НАН Беларуси	74,5	68,6	–	–
Минприроды	62,7	63,8	–	–
Мининформации	31,2	51,1	–	–
Белкоопсоюз	28,6	48,7	–	2,2
Минсельхозпрод	90,0	43,3	–	6,2
Белнефтехим	47,5	41,6	5,1	2,6
Минтранс	41,7	39,2	4,8	2,0
Беллегпром	44,8	38,5	6,4	2,3
Минкультуры	46,6	34,7	11,7	–
Минэнерго	24,5	33,0	4,3	6,4



1	2	3	4	5
Минсвязи	19,5	26,8	–	2,4
Минспорт	125,4	20,3	–	–
Минобразования	18,5	19,3	2,3	–
Госкомвоенпром	25,2	18,8	–	–
Минздрав	12,3	12,4	–	2,5
Минжилкомхоз	449,1	–	–	–
Минобороны	37,6	–	–	–
МЧС	9,5	–	4,7	–

В 2019 году в организациях коммунальной формы собственности в результате несчастных случаев на производстве пострадал 841 работающий, из них 55 погибли, в 2018 году – соответственно 847 и 52. При этом наибольшее количество пострадавших на производстве, в том числе погибших, – работающие организаций Минской области (таблица 17).

Таблица 17

Распределение работающих в организациях коммунальной формы собственности, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве

Регион	Всего		Из них со смертельным исходом	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
Республика Беларусь	2115	2042	144	141
Организации коммунальной формы собственности	841	847	52	55
Брестская область	119	149	7	4
Витебская область	111	117	13	11
Гомельская область	130	107	9	7
Гродненская область	117	132	5	11
г. Минск	66	49	–	1
Минская область	171	174	10	14
Могилевская область	119	127	8	7

Среди потерпевших более половины – работающие сельскохозяйственных организаций коммунальной формы собственности (таблица 18).

Таблица 18

Распределение работающих в организациях коммунальной формы собственности, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, по видам деятельности

Вид деятельности	Всего / удельный вес от их общего количества, %		Из них со смертельным исходом / от их общего количества, %	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4	5
Организации коммунальной формы собственности	847/100,0	841/100,0	52/100,0	55/100,0
сельское хозяйство	437/51,6	449/53,4	27/51,9	34/61,8
архитектура и строительство	122/14,4	97/11,5	9/17,3	8/14,5
жилищно-коммунальное хозяйство	85/10,0	78/9,3	8/15,4	3/5,5
образование	43/5,1	53/6,3	1/1,9	2/3,6

1	2	3	4	5
здравоохранение	39/4,6	45/5,4	–	1/1,8
транспорт и коммуникации	44/5,2	42/5,0	4/7,7	2/3,6
пищевая промышленность	25/3,0	29/3,4	2/3,9	1/1,8
спорт и туризм	4/0,5	13/1,6	–	–
торговля	13/1,5	12/1,4	–	1/1,8
промышленность	4/0,5	7/0,8	–	1/1,8
культура	7/0,8	4/0,5	–	1/1,8
энергетика	2/0,2	3/0,4	–	–
информационное обеспечение	–	1/0,1	–	1/1,8
легкая промышленность	2/0,2	1/0,1	–	–
нефтехимическая промышленность	1/0,1	–	–	–
лесное хозяйство	1/0,1	–	–	–
связь и информатизация	1/0,1	–	–	–
прочие виды деятельности	17/2,1	7/0,8	1/1,9	–

В 2019 году по сравнению с 2018 годом количество потерпевших на производстве в организациях частной формы собственности снизилось с 654 до 588, в том числе количество погибших уменьшилось с 48 до 45 (таблица 19).

Таблица 19

Распределение работающих в организациях частной формы собственности, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве

Регион	Всего		Из них со смертельным исходом	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
Республика Беларусь	2115	2042	144	141
Организации частной формы собственности	654	588	48	45
Брестская область	101	132	9	5
Витебская область	36	67	2	4
Гомельская область	63	31	3	6
Гродненская область	58	74	5	6
г. Минск	151	134	10	5
Минская область	149	86	14	15
Могилевская область	96	64	5	4

Наибольший удельный вес среди пострадавших в 2019 году в результате несчастных случаев на производстве составили работающие в возрастном диапазоне «51 – 60 лет (включительно)» (таблица 20).

Таблица 20

Распределение пострадавших в результате несчастных случаев на производстве по возрасту

Возрастной диапазон	Всего / удельный вес от их общего количества, %		Из них со смертельным исходом / от их общего количества, %	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4	5
до 18 лет	6/0,3	12/0,6	–	–
с 18 до 30 лет (включительно)	466/22,0	385/18,9	18/12,5	13/9,2



1	2	3	4	5
с 31 до 40 лет (включительно)	445/21,0	436/21,3	37/25,7	27/19,1
с 41 до 50 лет (включительно)	485/22,9	493/24,1	38/26,4	28/19,9
с 51 до 60 лет (включительно)	604/28,6	577/28,3	47/32,6	57/40,4
старше 60 лет	109/5,2	139/6,8	4/2,8	16/11,4

Анализ показывает, что чаще гибнут на производстве работники, имеющие стаж работы по профессии менее 5 лет, при этом каждый четвертый погибший на момент травмирования имел стаж работы по специальности менее одного года (таблица 21).

Таблица 21

Удельный вес погибших в результате несчастных случаев на производстве по стажу работы по профессии, %

Год	до 1 года	от 1 года до 3 лет	от 3 до 5 лет	от 5 до 10 лет	от 10 до 20 лет	свыше 20 лет
2019	24,7	9,0	7,9	15,7	23,6	19,1
	Всего до 5 лет: 41,6					
2018	23,9	16,3	13,0	23,9	14,1	8,8
	Всего до 5 лет: 53,2					

В 2019 году наиболее подвержены риску травмирования и гибели на производстве были работники следующих профессий: водители автомобилей, слесари, трактористы и животноводы (таблица 22).

Таблица 22

Основные профессии работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в 2019 году

Профессия	Всего	Из них погибших
Водитель автомобиля	185	20
Слесарь	142	3
Тракторист	92	8
Животновод	86	10
Подсобный рабочий	83	9
Оператор машинного доения	67	–
Станочник деревообрабатывающих станков	56	–
Электромонтер	50	7
Плотник (бетонщик)	47	–
Уборщик	47	–
Электрогазосварщик	31	–
Каменщик	29	4
Повар	21	1
Сторож	21	3
Полевод	21	3
Вальщик леса	20	2
Дорожный рабочий	18	2
Кладовщик	17	2
Штукатур	15	–

Мониторинг производственного травматизма показал, что основными факторами травмирования людей на производстве в 2019 году явились воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов и деталей, а также падение потерпевшего во время передвижения и с высоты. Удельный вес травмированных на производстве и погибших в 2019 и 2018 годах в организациях республики по основным видам происшествий приведен в *таблице 23*.

Таблица 23

Удельный вес происшествий, повлекших травмирование или гибель работников на производстве

Вид происшествия	Удельный вес от общего количества травмированных, %		Удельный вес от общего количества погибших, %	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0
воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей и тому подобное	28,9	30,7	18,8	24,8
падение потерпевшего во время передвижения	16,2	15,0	–	1,4
падение потерпевшего с высоты	11,6	12,5	15,3	10,6
дорожно-транспортное происшествие	11,3	10,8	26,4	22,0
падение, обрушение конструкций зданий и сооружений, обвалы предметов, материалов, грунта и тому подобное	10,2	8,1	22,2	17,7
повреждения в результате контакта с представителями флоры и фауны	4,5	5,3	1,4	2,1
нанесение травмы другим лицом	3,2	2,6	–	2,1
воздействие вредных веществ	1,9	2,5	0,7	0,7
воздействие экстремальных температур	1,9	1,8	–	1,4
поражение электрическим током	1,1	1,5	4,2	7,1
падение потерпевшего в колодцы, ямы, траншеи, емкости и тому подобное	0,7	1,0	–	1,4
отравление	0,6	0,7	2,1	0,7
пожар	0,8	0,6	3,5	0,7
взрыв	0,8	0,3	2,1	0,7
утопление	0,1	0,1	0,7	1,4
стихийные бедствия	0,1	0,1	–	1,4
асфиксия	0,1	–	1,4	–
прочие	6,0	6,4	1,2	3,8

Анализ завершённых расследований несчастных случаев на производстве свидетельствует, что большинство подобных происшествий обусловлено неисполнением работодателями и (или) самими работающими требований охраны труда, причем это характерно для организаций всех форм собственности (*таблица 24*).

Таблица 24

Удельный вес причин производственного травматизма

Форма собственности организации	Травматизм на производстве	2018 г.				2019 г.			
		исключительно по вине работодателя	смешанная ответственность работодателя и потерпевшего	исключительно по вине потерпевшего	прочие	исключительно по вине работодателя	смешанная ответственность работодателя и потерпевшего	исключительно по вине потерпевшего	прочие
Республика Беларусь	общий	20,5	13,3	42,1	24,1	18,0	12,2	32,6	37,2
	смертельный	25,3	29,5	16,8	28,4	23,9	23,9	30,7	21,5
организации республиканской формы собственности	общий	15,9	15,2	46,2	22,7	15,4	12,3	39,2	33,1
	смертельный	25,0	32,1	14,3	28,6	19,2	7,7	53,8	19,3
организации коммунальной формы собственности	общий	20,8	11,6	40,1	27,5	18,6	11,0	29,4	41,0
	смертельный	22,5	35,0	15,0	27,5	17,1	37,1	11,4	34,4
организации частной формы собственности	общий	24,5	13,8	40,8	20,9	20,0	14,0	30,6	35,4
	смертельный	29,6	18,5	22,2	29,7	37,0	22,2	33,3	7,5

При этом удельный вес несчастных случаев, происшедших из-за необеспечения работодателями (их должностными лицами) безопасных условий труда, продолжает оставаться значительным (таблица 25).

Таблица 25

Удельный вес работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, при наличии вины работодателя

Регион	Удельный вес от общего количества травмированных, %		Удельный вес от общего количества погибших, %	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
Республика Беларусь	33,8	30,2	54,8	47,8
Брестская область	24,0	21,9	53,3	27,3
Витебская область	29,6	22,0	25,0	53,9
Гомельская область	39,3	33,9	60,0	45,5
Гродненская область	34,3	27,6	75,0	46,6
г. Минск	31,7	33,0	72,8	77,7
Минская область	37,3	40,6	50,0	50,0
Могилевская область	39,4	31,2	70,0	36,4

Аналогичная ситуация наблюдается в организациях, подчиненных большинству республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь (таблица 26).

Таблица 26

Удельный вес работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, при наличии вины работодателя

Орган управления	Удельный вес от общего количества травмированных, %		Удельный вес от общего количества погибших, %	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
Республика Беларусь	33,8	30,2	54,8	47,8
Организации республиканской формы собственности	31,1	27,7	57,1	26,9
Минприроды	50,0	100,0	–	–
Белгоспищепром	40,0	64,7	100,0	50,0
Минстройархитектуры	39,7	44,1	66,7	20,0
Минпром	40,3	37,0	33,3	25,0
Госкомвоенпром	50,0	33,3	–	–
НАН Беларуси	27,3	30,0	–	–
Минэнерго	26,1	22,6	50,0	33,3
Минтранс	20,9	22,5	40,0	50,0
Беллесбумпром	56,5	15,0	100,0	–
Белкоопсоюз	53,3	13,6	–	–
Минсельхозпрод	31,3	14,3	–	–
Минобразования	25,0	12,5	–	–
Белнефтехим	21,6	12,5	–	–
Беллегпром	14,3	11,8	–	–
Минлесхоз	20,9	3,6	14,3	–
МЧС	50,0	–	100,0	–
Минздрав	–	–	–	–
Минкультуры	–	–	–	–
Минобороны	–	–	–	–
Минспорт	–	–	–	–
Мининформации	–	–	–	–
Минсвязи	–	–	–	–
Минжилкомхоз	–	–	–	–
Прочие	20,4	20,9	33,3	–

Мониторинг причин несчастных случаев со смертельным исходом показывает, что зачастую они являются следствием неисполнения руководителями и специалистами обязанностей по охране труда, а также нарушения потерпевшими трудовой и производственной дисциплины, инструкций по охране труда, что свидетельствует о наличии недостатков и упущений в обеспечении работодателями контроля за соблюдением должностными лицами и работниками требований охраны труда, трудовой и производственной дисциплины.

Детализация причин производственного травматизма свидетельствует о том, что в 2019 году по сравнению с 2018 годом они по своему характеру существенно не изменились (таблица 27). Преобладающими по-прежнему остаются нарушения потерпевшими трудовой дисциплины, требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, локальных правовых актов по охране труда и невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда.

Таблица 27

Причины производственного травматизма

Причина производственного травматизма	Удельный вес от общего количества причин травмирования, %		Удельный вес от общего количества причин гибели, %	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4	5
Нарушение потерпевшими трудовой дисциплины, требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, локальных правовых актов по охране труда	22,7	24,9	11,5	15,5
Личная неосторожность потерпевших	13,4	14,0	0,9	1,0
Невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда	13,7	11,0	17,6	16,1
Нарушение требований по охране труда другими работниками	5,1	4,7	4,8	5,2
Нарушение правил дорожного движения другими лицами	4,6	4,6	5,3	4,7
Допуск потерпевших к работе без обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда	4,4	4,5	9,3	6,2
Допуск потерпевших к работе без проведения стажировки по вопросам охраны труда и (или) инструктажа по охране труда	4,2	3,8	7,9	5,2
Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента	2,8	2,9	3,5	2,1
Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест	3,0	2,8	6,2	4,7
Неприменение потерпевшими выданных им средств индивидуальной защиты	1,4	2,3	1,8	1,6
Привлечение потерпевших к работе не по специальности (профессии)	1,9	2,2	2,6	2,6
Нахождение потерпевших в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ	1,3	2,0	4,4	4,7
Противоправные действия других лиц	2,0	1,6	–	1,6
Необеспечение потерпевших средствами индивидуальной защиты	1,4	1,4	3,5	2,1
Нарушение правил дорожного движения потерпевшими	1,7	1,3	3,1	3,1
Нарушение технологического процесса	0,9	1,2	0,4	1,6
Эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента, транспортных средств	1,6	1,1	0,9	1,6
Отсутствие, некачественная разработка проектной документации на строительство, реконструкцию производственных объектов, сооружений, оборудования	0,7	0,9	2,2	2,6
Нарушение требований по охране труда потерпевшими, являющимися должностными лицами	0,6	0,8	0,4	3,1
Нарушение требований проектной документации	0,7	0,7	0,9	2,6
Конструктивные недостатки, несовершенство, недостаточная надежность средств производства (машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента, транспортных средств) по охране труда	0,4	0,6	–	–

1	2	3	4	5
Техническая неисправность машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента, транспортных средств	0,5	0,7	0,4	1,0
Отсутствие или некачественная разработка инструкции по охране труда	1,0	0,8	–	–
Непроведение предварительного медицинского осмотра потерпевших при поступлении на работу	0,7	0,7	1,8	2,1
Несовершенство, несоответствие технологического процесса требованиям по охране труда	0,8	0,5	1,3	–
Неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории	0,7	0,5	–	0,5
Отсутствие, неэффективная работа средств коллективной защиты	0,1	0,3	–	0,5
Недостатки в обучении и инструктаже потерпевших по охране труда, в том числе:	0,4	0,3	–	–
некачественное проведение инструктажа по охране труда	0,1	0,2	–	–
Непроведение периодического медицинского осмотра потерпевших	0,3	0,3	0,4	0,5
Неисправность выданных потерпевшим средств индивидуальной защиты	0,1	0,1	–	–
Неудовлетворительное состояние производственной среды (недостаточная освещенность, повышенные уровни шума, вибрации, вредных излучений, запыленность и загазованность, повышенные или пониженные температура, влажность и подвижность воздуха рабочей зоны)	0,1	0,1	–	–
Непроведение предсменного медицинского осмотра или освидетельствования на предмет нахождения потерпевших в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения	0,2	0,1	1,3	–
Нарушение правил пожарной безопасности	0,1	0,1	0,4	–
Отсутствие или неполное отражение обязанностей по охране труда в должностных инструкциях руководителей и специалистов	0,1	–	–	–
Прочие	6,4	6,2	7,2	7,5

Значительным остается удельный вес причин, обусловленных действиями самих потерпевших, таких как нарушение ими трудовой и производственной дисциплины, инструкций по охране труда и нахождение их в состоянии алкогольного опьянения.

Следует отметить, что в 2019 году, по данным Белстата, в организациях республики работниками совершено свыше 133,0 тыс. прогулов и других нарушений трудовой дисциплины, в результате чего потеряно 689,4 тыс. человеко-дней (в 2018 году – соответственно 124,1 и 653,8 тыс.).

Проблема появления работников на работе в состоянии алкогольного опьянения, распития спиртных напитков в рабочее время или по месту работы по-прежнему остается острой. При этом количество подобных фактов продолжает увеличиваться в течение трех последних лет (таблица 28).

Таблица 28

Случаи появления на работе в состоянии алкогольного опьянения, распития спиртных напитков в рабочее время или по месту работы (по данным Белстата)

Год	Человек
2015	19451
2016	16664
2017	16735
2018	17644
2019	18625

По данным МВД, в отчетном периоде за нахождение в рабочее время на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ к административной ответственности в виде штрафа привлечено 8 285 человек (в 2018 году – 7901).

Несмотря на принимаемые меры, по данным Департамента, в 2019 году, как и в 2018 году, в состоянии алкогольного опьянения в момент травмирования находилось 93 человека, или 4,6 и 4,4 процента от общего числа травмированных на производстве соответственно. Среди погибших в 2019 году, как и в 2018 году, на производстве в указанном состоянии находилось 23 человека (16,3 и 16 процентов соответственно) (таблица 29). Удельный вес работающих организаций коммунальной формы собственности среди лиц, получивших травмы в состоянии алкогольного опьянения, в 2019 году составил 56,4 процента, среди погибших – 56,5 процента.

Таблица 29

Количество работающих, травмированных на производстве в состоянии алкогольного опьянения

Регион	Год	Количество потерпевших				Из них со смертельным исходом			
		всего, из них в организациях:	республиканской формы собственности	коммунальной формы собственности	частной формы собственности	всего, из них в организациях:	республиканской формы собственности	коммунальной формы собственности	частной формы собственности
Республика Беларусь	2019	93	12	53	28	23	4	13	6
	2018	93	20	48	25	23	6	11	6
Брестская область	2019	14	2	6	6	3	1	1	1
	2018	12	3	6	3	5	1	1	3
Витебская область	2019	6	-	4	2	1	-	-	1
	2018	8	1	7	-	3	-	3	-
Гомельская область	2019	15	1	14	-	4	-	4	-
	2018	10	5	4	1	5	2	3	-
Гродненская область	2019	6	-	3	3	3	-	2	1
	2018	12	-	9	3	1	-	1	-
г. Минск	2019	16	6	3	7	2	1	-	1
	2018	16	6	3	7	2	2	-	-
Минская область	2019	26	2	17	7	6	1	4	1
	2018	21	3	9	9	5	1	1	3
Могилевская область	2019	10	1	6	3	4	1	2	1
	2018	14	2	10	2	2	-	2	-

Количество работающих, находившихся в момент травмирования в состоянии алкогольного опьянения, в организациях, подчиненных республиканским органам государственного управления, иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, приведено в *таблице 30*.

Таблица 30

Количество работающих, находившихся в момент травмирования в состоянии алкогольного опьянения

Орган управления	Всего		из них со смертельным исходом	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
Республика Беларусь	93	93	23	23
Организации республиканской формы собственности	20	12	6	4
Минстройархитектуры	4	4	–	2
Минэнерго	–	3	–	–
Минпром	6	2	1	–
Минлесхоз	3	1	2	1
Белкоопсоюз	–	1	–	1
Беллесбумпром	–	1	–	–
Минтранс	3	–	2	–
Белнефтехим	2	–	–	–
МЧС	1	–	1	–
Прочие	1	–	–	–

Таким образом, дальнейшим резервом снижения уровня производственного травматизма являются принятие мер со стороны работодателей, органов государственного управления и профсоюзов по укреплению трудовой и производственной дисциплины в организациях, а также повышение эффективности контроля за ее соблюдением.

По данным Белстата, в 2019 году из-за травматизма на производстве потеряно 79,4 тыс. человеко-дней (в 2018 году – 73,2). По данным БРУСП «Белгосстрах», в 2019 году выплаты по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составили свыше 126,5 млн рублей (в 2018 году – 113,4 млн рублей).

Справочно. По данным БРУСП «Белгосстрах», по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в отчетном периоде застраховано 3 939 980 человек (в 2018 году – 3 940 988).

При этом более 90 процентов указанных выплат составляют ежемесячные страховые выплаты (*таблица 31*).

Таблица 31

Выплаты по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2019 году

Вид выплаты	Сумма, тыс. рублей	Удельный вес от их общего количества, %
1	2	3
Всего, в том числе:	126 523,4	100,0
ежемесячные страховые выплаты	114 158,2	90,2
оплата дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию	4 849,8	3,8
пособия по временной нетрудоспособности, доплаты до среднемесячного заработка застрахованного, временно переведенного на более легкую нижеоплачиваемую работу	4 253,1	3,4

1	2	3
единовременные страховые выплаты	2 395,5	1,9
возмещение Фонду социальной защиты населения расходов на выплату пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца	547,5	0,4
расходы на погребение	319,3	0,3

В результате несчастных случаев на производстве в 2019 году потеря трудоспособности наступила у 145 человек (таблица 32), двум из которых установлен процент утраты трудоспособности вследствие трудового увечья, 143 – признаны инвалидами (в 2018 году потеря трудоспособности наступила у 154 человек, все из которых признаны инвалидами).

Таблица 32

Количество лиц, которым впервые установлен процент утраты трудоспособности или инвалидность в результате несчастных случаев на производстве

Регион	2018 г.				2019 г.			
	установлен процент утраты трудоспособности	признано инвалидами			установлен процент утраты трудоспособности	признано инвалидами		
		I группы	II группы	III группы		I группы	II группы	III группы
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Республика Беларусь	–	13	29	112	2	9	31	103
Брестская область	–	3	8	20	–	5	7	16
Витебская область	–	2	–	10	–	–	4	10
Гомельская область	–	–	1	19	–	1	2	12
Гродненская область	–	1	6	17	–	–	7	9
г. Минск	–	–	3	18	1	–	1	14
Минская область	–	4	8	15	1	1	7	23
Могилевская область	–	3	3	13	–	2	3	19

Следует отметить, что удельный вес количества погибших в результате несчастных случаев на производстве в сравнении с общим количеством лиц, погибших от внешних причин, не превышает 2 процентов (таблица 33).

Таблица 33

Основные причины гибели от внешних причин

Причина	2018 г.	2019 г.	Удельный вес от их общего количества в 2019 году, %
Всего, из них:	8012	7725	100,0
суициды	1806	1617	20,9
от случайного отравления алкоголем	1476	1563	20,2
от несчастных случаев, связанных с транспортными средствами (включая ДТП)	759	716	9,3
от воздействия дыма, огня и пламени	570	531	6,9
от случайных утоплений	449	431	5,6
в результате убийств	305	265	3,4
на производстве	144	141	1,8

2.5. Осуществление надзора за соблюдением законодательства об охране труда

В соответствии со статьей 40 Закона Республики Беларусь «Об охране труда» в 2019 году Департамент продолжал осуществлять надзор за соблюдением законодательства об охране труда.

В отчетном периоде основными формами осуществления надзора за соблюдением законодательства об охране труда явились проведение выборочных и внеплановых проверок, а также формы профилактической работы Департамента, не связанные с проведением проверок (мониторинги, обследования по заявлениям субъектов хозяйствования, участие государственных инспекторов Департамента в работе мобильных групп и т. п.).

Справочно. *В отчетном периоде государственные инспекторы Департамента приняли участие в 85,5 процента обследований, проведенных мобильными группами.*

В отчетном периоде Департаментом проведено 457 выборочных и 68 внеплановых проверок, 875 мониторингов, 1193 обследования по заявлениям субъектов хозяйствования, а также 966 специальных расследований несчастных случаев на производстве, в ходе которых предложено (предписано) к устранению свыше 62,4 тыс. нарушений требований охраны труда. Работодателям предложено приостановить (запретить) работу 214 цехов (производственных участков), 19 строительных объектов, а также свыше 2,9 тыс. единиц станков, машин и другого производственного оборудования, эксплуатация которых создавала угрозу жизни и здоровью работников. Из предложенных к устранению нарушений требований охраны труда 27,4 процента – по организации и содержанию рабочих мест, зданий, производственной территории, 20,5 процента – по вопросам обучения и инструктирования работников по охране труда, 5,4 процента – по вопросам обеспечения работающих средствами индивидуальной защиты, 2,1 процента – по вопросам проведения медицинских осмотров (освидетельствований).

Департаментом в 2019 году также осуществлялись проверки на объектах строительства Белорусской АЭС в режиме постоянного контроля (надзора), в ходе которых предписано к устранению свыше 1 тыс. нарушений требований законодательства об охране труда. Кроме того, в отчетном периоде государственные инспекторы Департамента приняли участие в качестве специалистов в 239 проверках, проводимых другими контролирующими (надзорными) органами.

За нарушения законодательства об охране труда привлечены к административной ответственности в виде штрафа свыше 2,4 тыс. уполномоченных должностных лиц на сумму 379,1 тыс. рублей. По требованию государственных инспекторов привлечено к дисциплинарной ответственности более 2,8 тыс. должностных лиц, отстранено от работы в соответствии со статьей 49 Трудового кодекса Республики Беларусь свыше 13,7 тыс. человек.

Справочно. *С учетом проводимой работы по профилактике правонарушений при проведении мониторингов и обследований по заявлениям субъектов хозяйствования в случае выявления нарушений законодательства об охране труда, а также при проведении специальных расследований (в случае устранения выявленных нарушений в установленные сроки) штрафные санкции к должностным лицам работодателей не применялись.*

Департаментом осуществлялся анализ эффективности работы местных исполнительных и распорядительных органов (городские и районные исполнительные комитеты, их структурные подразделения, администрации районов в городах) и информирование руководства соответствующих исполкомов о результатах.

Справочно. *Всего в отчетном периоде проанализирована работа 68 местных исполнительных и распорядительных органов и 78 их структурных подразделений, специалистов по охране труда.*

В течение 2019 года с учетом высокого уровня травматизма на производстве Департаментом проведены мониторинги функционирования систем управления охраной труда Минского облисполкома и Минстройархитектуры, по итогам которых руководству данных органов государственного управления направлены рекомендации по устранению выявленных недостатков.

В рамках реализации мер, направленных на повышение эффективности профилактической деятельности, оперативное выявление и устранение нарушений законодательства об охране труда, Департаментом постоянно проводился анализ причин производственного травматизма и на его основе вырабатывались предложения по их устранению, которые доводились до сведения органов государственного управления и



организаций. В 2019 году направлено 10 информационных писем, которые также размещены в глобальной компьютерной сети Интернет. На основании типичных для конкретной отрасли причин гибели и травмирования работающих Департаментом в 2019 году в Минлесхоз, Минпром, Минэнерго, Белкоопсоюз, концерны «Белгоспищепром» и «Белнефтехим» направлены письма, содержащие конкретные для данных отраслей предложения по профилактике случаев травматизма. Кроме того, Департаментом ежемесячно в местные исполнительные и распорядительные органы направлялась информация о состоянии производственного травматизма в организациях, расположенных на подведомственной территории. Информация о наиболее часто допускаемых работодателями нарушениях требований законодательства об охране труда регулярно размещалась на официальном сайте Департамента в глобальной компьютерной сети Интернет.

В отчетном периоде Департаментом продолжена работа по выявлению фактов сокрытия нанимателями от расследования несчастных случаев на производстве, установлен 21 такой факт (в 2018 году – 19). За данные нарушения 21 ответственное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа на сумму 5,4 тыс. рублей. Кроме того, 260 должностных лиц привлечено к административной ответственности в виде штрафа на сумму 68,4 тыс. рублей за иные нарушения требований Правил расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2004 г. № 30.

Также Департаментом совместно с комитетами по труду, занятости и социальной защите облисполкомов и Минского горисполкома обеспечена реализация плана работы Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь по обеспечению здоровых и безопасных условий труда в организациях республики на 2019 год, утвержденного приказом Минтруда и соцзащиты от 28 января 2018 г. № 10, разработанного в соответствии с пунктом 8 Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины», на основании результатов анализа выявленных в 2018 году нарушений законодательства об охране труда, обстоятельств и причин производственного травматизма. Аналогичный план работы на 2020 год утвержден приказом Минтруда и соцзащиты от 30 января 2019 г. № 8.

Кроме того, общественный контроль за соблюдением требований охраны труда в организациях республики осуществлялся профсоюзами. В течение 2019 года техническими инспекторами труда профсоюзов, входящих в состав ФПБ, проведено свыше 7,0 тыс. проверок и мониторингов, в результате которых нанимателям предписано (рекомендовано) к устранению свыше 51,7 тыс. нарушений и запрещена работа свыше 1,8 тыс. единиц станков, машин и другого производственного оборудования, эксплуатация которых создавала угрозу жизни и здоровью работников, 16 рейдовыми группами технической инспекции труда ФПБ проведены мониторинги соблюдения охраны труда в 1390 организациях и рекомендовано к устранению свыше 9,3 тыс. нарушений.

В отчетном периоде ФПБ также осуществлен ряд общереспубликанских акций:

с 10 июня по 10 июля проведен месячник безопасности в сельскохозяйственных организациях, занятых производством зерновых и зернобобовых культур, в результате которого в 541 организации выявлено свыше 3,5 тыс. нарушений;

в июне – августе осуществлялся общественный контроль за соблюдением требований безопасности при организации деятельности 166 студенческих отрядов;

в декабре проведен месячник общественного контроля за соблюдением температурного режима на рабочих местах.

Для повышения эффективности осуществления общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда с 1 апреля 2019 г. в 137 районных (городских) объединениях профсоюзов определены профсоюзные инспекторы по охране труда, осуществляющие свою деятельность на общественных началах. За указанный период ими проведено свыше 1,6 тыс. мониторингов и предложено к устранению свыше 8 тыс. нарушений законодательства об охране труда.

В целях координации деятельности Департамента и технической инспекции труда профсоюзов по осуществлению надзора (общественного контроля) за соблюдением законодательства об охране труда выработан механизм их взаимодействия (совместное письмо от 28 мая 2019 г. № 09-08/46/01-12/320).

Для придания данной работе системного, комплексного характера 20 сентября 2019 г. подписано Соглашение между Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь и Федерацией профсоюзов Беларуси о сотрудничестве по вопросам создания безопасных и здоровых условий труда и профилактики производственного травматизма.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основными результатами проведенной в 2019 году органами государственного управления, нанимателями совместно с профсоюзами работы по обеспечению соблюдения законодательства о труде и об охране труда, созданию здоровых и безопасных условий труда работающих явились:

- совершенствование нормативной правовой базы о труде и об охране труда;
- уменьшение количества организаций, допустивших просроченную задолженность по выплате заработной платы;
- улучшение условий труда работающих за счет сокращения количества рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда;
- снижение уровня производственного травматизма, в том числе со смертельным исходом.

Основными направлениями работы по обеспечению соблюдения требований законодательства о труде и об охране труда, профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в дальнейшем будут являться:

- дальнейшее развитие законодательства о труде и об охране труда с учетом практики его применения, происходящих в обществе изменений, а также совершенствования технологических процессов, производственного оборудования, улучшения качества сырья и материалов;
- активизация разъяснительной работы среди работодателей и работающих по применению норм законодательства по вопросам труда, оплаты труда и охраны труда;
- актуализация территориальных систем управления охраной труда с учетом изменений законодательства об охране труда, анализа причин производственного травматизма;
- широкое применение в организациях республики принципов разработанной Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО) концепции «Нулевой травматизм» и ее семи «золотых правил»;
- проведение в 2020 году Года безопасного труда в сельском хозяйстве;
- дальнейшее совершенствование способов осуществления надзорной деятельности за счет смещения акцента с пресечения нарушений законодательства о труде и об охране труда на их предупреждение.