

СЛЕДУЯ « ДОРОЖНЫМ КАРТАМ »

По оперативным данным, в течение 2019 г. в Могилевской области зарегистрировано 275 несчастных случаев на производстве (в 2018 г. – 301), в том числе 16 (в 2018-м – 21) со смертельным исходом и 93 (108) случаев тяжелых травм. Вместе с тем, как отмечает начальник областного управления Департамента госинспекции труда С. А. Жигунов, пока вести речь о значительном улучшении ситуации можно более чем условно: в плане обеспечения здоровых и безопасных условий труда остается ряд актуальных проблем.

В 2019 г. в Могилевской области вопросы обеспечения охраны труда, соблюдения законодательства о труде, результаты расследований несчастных случаев на производстве рассмотрены на 72 заседаниях исполкомов и 150 заседаниях комиссий по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости исполкомов. Состоялось 10 областных месячников безопасного труда: 2 в сельском хозяйстве (при проведении весенних полевых работ и уборочных работ), 2 – на строительных площадках, по 1 – в организациях малого предпринимательства, в жилищно-коммунальном хозяйстве, в организациях лесного хозяйства и деревообработки, в промышленных организациях, в организациях энергетической отрасли и социальной сферы. Кроме того, состоялся 51 районный (городской) месячник безопасного труда.

Активно работали мобильные группы гор(рай)исполкомов по оказанию практической и методической помощи руководителям и специалистам организаций. В 2019 г. ими про-

ведены обследования более 3870 объектов, в том числе 1483 объектов сельхозорганизаций, 700 объектов строительных организаций и 1690 объектов организаций иных сфер деятельности. В результате выявлено и пресечено 40 478 нарушений.

Не меньшее внимание уделялось информационной работе. На протяжении прошлого года Могилевским областным управлением Департамента госинспекции труда были подготовлены и направлены в адрес облисполкома 8 информационных писем: «О предупреждении несчастных случаев на производстве при эксплуатации конвейеров», «О производственном травматизме при выполнении слесарных, слесарно-сборочных и столярных работ», «О несчастных случаях на производстве, произошедших при выполнении погрузочно-разгрузочных работ», «О мерах безопасности при организации и проведении работ на субботнике», «О производственном травматизме при производстве работ со средств подмащивания», «О производственном травматизме при эксплуатации оборудования», «О производственном травматизме и мерах безопасности при проведении работ в зимний период времени», «О несчастных случаях на производстве с тяжелыми последствиями, связанных с эксплуатацией транспортных средств».

В средствах массовой информации размещено более 390 информации, статей, проведено более 900 семинаров, семинаров-совещаний, круглых столов. Использовались иные формы профилактики производственного травматизма: транслирование на светодиодных экранах в городах Могилеве и Бобруйске видеороликов, пропагандирующих безопасность труда, звуковых роликов о необходимости соблюдать требования по охране труда в общественном транспорте, а также на желез-



нодорожном транспорте, размещение тематических листовок в местах массового пребывания граждан.

В течение 2019 г. в учреждениях профессионально-технического, среднего специального образования области организовано 88 выступлений, на которых учащиеся смогли познакомиться с требованиями законодательства о труде и об охране труда; проведены областные конкурсы учащихся изобразительного творчества «Мое будущее – безопасность моих родителей!», сочинений «Что бы я сделал для безопасности труда работников, если бы был руководителем предприятия», поделок декоративно-прикладного творчества «Охрана труда – глазами детей», посвященных вопросам безопасности труда. Итоги конкурсов подведены на заседании комиссии по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при Могилевском областном исполнительном комитете.

– Профилактика несчастных случаев во многом зависит от уровня работы в конкретных организациях, в связи с чем нужно отметить: в прошлом году 24 инженера по охране труда были направлены на переподготовку по специальности «специалист по охране труда», а 842 прошли повышение квалификации. Помимо этого, более 100 кандидатов на должности инженеров по охране труда прошли собеседование в Могилевском областном управлении Департамента государственной инспекции труда, – подчеркивает С. А. Жигунов. – В результате улучшился качественный состав специалистов по охране труда. Их доля с образованием, не соответствующим квалификационным требованиям, сократилась до 11,6 %. Однако данный вопрос решен не до конца: по итогам прошлого года должности инженеров по охране труда в 3,9 % организаций оставались вакантными.

Есть и другие проблемы. Вызывают тревогу высокие показатели травматизма с тяжелым

исходом в организациях сельскохозяйственной сферы, жилищно-коммунального хозяйства и строительства. Не в полной мере решен (и в первую очередь это касается тех же организаций сельского хозяйства, строительства, а также организаций без ведомственной подчиненности) вопрос обеспечения работников средствами индивидуальной защиты. Остается острой тема трудовой дисциплины. Так, в прошлом году в области 4 работника, погибших на производстве, и 2 работника, получивших тяжелые травмы, находились в состоянии алкогольного опьянения (в 2018 г. – соответственно 2 и 5 человек).

– На основе анализа ситуации в целом приходится констатировать, что наиболее характерными нарушениями законодательства об охране труда для организаций являются допуск работников к работе не по профессии, без проведения инструктажа, стажировки и проверки знаний по вопросам охраны труда, без средств индивидуальной защиты, эксплуатация неисправного, не отвечающего требованиям безопасности инструмента, оборудования, транспортных средств, отсутствие технологической документации, определяющей конкретные способы и приемы безопасного выполнения работ, применение в работе неисправных, не отвечающих требованиям безопасности средств подмащивания (лесов, лестниц, подмоостей) и другие, – отмечает С. А. Жигунов. – При этом нужно заметить: устранение большинства из этих нарушений не требует значительных финансовых затрат.

Большое значение имеет и так называемый человеческий фактор. Случаи нарушения работниками требований, предусмотренных инструкциями по охране труда, далеко не единичные. К тому же прослеживается тенденция: чем старше и опытней работник, тем он менее осторожен. Анализ производственного травматизма с тяжелыми последствиями за прошлый год на Могилевщине показал, что чаще других травмировались работники в возрасте от 51 до



70 лет (38,5 % от общего числа таких случаев) и от 41 до 50 лет (27,5 %). Наименее же травмоопасным стал возраст от 18 до 30 лет (16,5 %).

– Минимизировать вероятность несчастных случаев может только четкая система работы на уровне районов и конкретных организаций, – подчеркивает С. А. Жигунов. – И в текущем году такая работа в области будет построена на основе двух программных документов.

В частности, с целью реализации требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины», профилактики производственного травматизма в 2020 г. решениями Могилевского областного исполнительного комитета от 28 ноября 2019 г. № 26-84 и комиссии по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при Могилевском облисполкоме (протокол заседания комиссии от 3 декабря 2019 г. № 7) утверждены план мероприятий на 2020 год по реализации в Могилевской области положений Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» (далее – План мероприятий) и комплекс мер по предупреждению гибели и травмирования людей, по укреплению производственно-технологической, исполнительской и трудовой дисциплины, безопасности производственной деятельности в организациях Могилевской области на 2020 год (далее – Комплекс мер).

При этом Могилевское областное управление Департамента государственной инспекции труда выступило с рядом предложений к председателям комитетов и начальникам управлений Могилевского облисполкома, председателям гор(рай)исполкомов:

- с учетом состояния производственного травматизма проанализировать работу ответственных за охрану труда должностных лиц комитетов и управлений облисполкома, гор(рай)исполкомов, руководителей и специалистов организаций и принять меры управленческого и дисциплинарного характера, направленные на повышение эффективности их работы, выработать и реализовать дополнительные мероприятия по недопущению случаев производственного травматизма;

- обеспечить в 2020 г. реализацию Плана мероприятий и Комплекса мер;

- потребовать от руководителей подчиненных (расположенных на подведомственной территории) организаций:

- обеспечить работников положенными средствами индивидуальной защиты;

- обеспечить проведение работникам в установленном порядке и сроки обязательных медицинских осмотров;

- укомплектовать штаты организаций специалистами по охране труда. На время отсутствия специалистов по охране труда обеспечить возложение их обязанностей на других должностных лиц;

- обеспечить территории строительных площадок, участков и рабочих мест, где выполняются строительно-монтажные и ремонтно-строительные работы, системами видеонаблюдения;

- обеспечить проведение не реже двух раз в смену (до начала и после окончания) контроля физического состояния работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда или повышенной опасностью, путем проведения освидетельствований и (или) медицинских осмотров в порядке, установленном законодательством.



КОМПЛЕКС МЕР ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ГИБЕЛИ И ТРАВМИРОВАНИЯ ЛЮДЕЙ, УКРЕПЛЕНИЮ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ, ИСПОЛНИТЕЛЬСКОЙ И ТРУДОВОЙ ДИСЦИПЛИНЫ, БЕЗОПАСНОСТИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОРГАНИЗАЦИЯХ МОГИЛЕВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2020 ГОД

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1. Территориальное и отраслевое управление охраной труда			
1.1	Обеспечить в области по территориально-отраслевому принципу работу целостной системы планирования и реализации мер, направленных на профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, с анализом ее функционирования на заседаниях коллегиальных органов и исполкомов	Постоянно	Структурные подразделения облисполкома, гор(рай)исполкомы
1.2	Рассматривать на заседаниях соответствующих коллегиальных органов, исполкомов вопросы состояния охраны труда и производственного травматизма в подчиненных (расположенных на подведомственной территории) организациях и отраслях с участием представителей Могилевского областного управления Департамента государственной инспекции труда, комитета по труду, занятости и социальной защите Могилевского облисполкома	Ежеквартально	Структурные подразделения облисполкома, гор(рай)исполкомы
1.3	Разработать и утвердить на заседании коллегии комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Могилевского облисполкома мероприятия по проведению в 2020 году в Могилевской области Года безопасности в сельском хозяйстве. Довести решение коллегии до сведения организаций сельскохозяйственной отрасли Могилевской области. Обеспечить контроль за реализацией мероприятий по проведению в 2020 году в Могилевской области Года безопасности в сельском хозяйстве	27.01.2020 В течение 2020 года	Комитет по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкома (далее – облсельхозпрод)
1.4	Продолжить работу региональных комиссий по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, на заседаниях комиссий давать оценку работе организаций, расположенных на подведомственной территории, их руководителей и специалистов по созданию здоровых и безопасных условий труда	Постоянно	Комиссии по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости гор(рай)исполкомов



1	2	3	4
1.5	Обеспечить постоянное оказание методической и консультативной помощи организациям по вопросам законодательства о труде и об охране труда	Постоянно	Комитет по труду, занятости и социальной защите облисполкома (далее – комитет по труду), гор(рай)исполкомы, могилевское областное управление департамента государственной инспекция труда* (далее – инспекция труда), могилевское областное объединение профсоюзов*
1.6	Рекомендовать рассматривать на заседаниях городских (районных) Советов депутатов вопросы предупреждения гибели и травмирования людей, укрепления производственно-технологической, исполнительской и трудовой дисциплины в организациях, расположенных на подведомственных территориях	В течение 2020 года	Городские и районные советы депутатов
1.7	Обеспечить проведение смотра-конкурса на лучшую организацию по охране труда и профилактике производственного травматизма	Первое полугодие 2020 года	Комитет по труду, структурные подразделения облисполкома, гор(рай)исполкомы
1.8	Проводить анализ работы городских и районных мобильных групп по оказанию практической и методической помощи работникам организаций с рассмотрением на заседаниях коллегиальных органов	Ежеквартально	Облсельхозпрод, комитет по строительству, гор(рай)исполкомы
1.9	Провести анализ работы специалистов по охране труда подведомственных организаций и организаций, расположенных на подведомственной территории. Рассмотреть результаты анализа работы специалистов по охране труда на заседаниях коллегиальных органов, комиссий по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости	Первое полугодие 2020 года 31.07.2020	Комитеты и управления облисполкома, гор(рай)исполкомы
2. Укрепление исполнительской и трудовой дисциплины			
2.1	При проведении аттестации руководителей организаций давать оценку их работе по обеспечению здоровых и безопасных условий труда, промышленной, пожарной, ядерной и радиационной безопасности, безопасности движения и эксплуатации транспорта, по формированию право послушного поведения, здорового образа жизни, навыков по обеспечению личной и имущественной безопасности граждан	При каждой аттестации	Структурные подразделения облисполкома, гор(рай)исполкомы, организации



1	2	3	4
2.2	Обеспечить рассмотрение каждого факта появления на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также распития спиртных напитков, употребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических веществ в рабочее время или по месту работы	Постоянно	Структурные подразделения облисполкома, гор(рай)исполкомы, организации
2.3	Обеспечить досрочное расторжение контрактов с должностными лицами подчиненных организаций, допустившими нарушения актов по охране труда, повлекшие увечье или смерть других работников	Постоянно	Гор(рай)исполкомы, организации
2.4	Обеспечить безусловное привлечение к дисциплинарной ответственности работников, допустивших нарушения требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, локальных нормативных актов, содержащих требования по охране труда	Постоянно	Организации
2.5	Прием на работу инженеров по охране труда осуществлять только после получения рекомендаций инспекции труда	Постоянно	Организации
2.6	Принять меры по укомплектованию подчиненных организаций, организаций, расположенных на подведомственной территории, специалистами по охране труда соответствующей квалификации. Обеспечить направление на переподготовку по специальности «специалист по охране труда» специалистов организаций, не имеющих технического образования	В течение 2020 года	Структурные подразделения облисполкома, гор(рай)исполкомы, организации
2.7	Обеспечить безусловное направление на внеочередную проверку знаний по вопросам охраны труда руководителей подведомственных организаций и организаций, расположенных на подведомственной территории, допустивших несчастные случаи на производстве с тяжелыми последствиями (при наличии вины работодателя в этом несчастном случае)	Постоянно	Структурные подразделения облисполкома, гор(рай)исполкомы
2.8	Обеспечить каждый строительный объект, участок работ и рабочие места видеонаблюдением	Постоянно	Комитет по архитектуре и строительству облисполкома (далее – комитет по строительству), гор(рай)исполкомы, строительные организации



1	2	3	4
2.9	Внедрить в подчиненных организациях и организациях, расположенных на подведомственной территории, персонифицированный учет допускаемых работающими нарушениями требований по охране труда	Первое полугодие 2020 года	Структурные подразделения облисполкома, гор(рай)исполкомы, организации
3. Безопасность производственной деятельности			
3.1	Обеспечить проведение в зимний период времени уборки территорий от снега и наледи, противогололедных мероприятий, очистки от снега и наледи крыш зданий и сооружений с соблюдением требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов по охране труда	В течение соответствующих климатических периодов	Организации
3.2	Принять меры по обеспечению работающих санитарно-бытовыми помещениями, приведению санитарно-бытовых условий в соответствие с нормативными требованиями	В течение 2020 года	Облсельхозпрод, комитет по строительству, гор(рай)исполкомы, организации
3.3	Привести сельскохозяйственную технику в соответствие требованиям безопасности для проведения сельскохозяйственных работ	I квартал 2020 года и постоянно	Сельскохозяйственные организации
3.4	Обеспечить безопасное хранение и проведение работ с использованием средств защиты растений и минеральных удобрений, а также приобретение, выдачу и контроль за использованием средств индивидуальной защиты при выполнении данных видов работ. Исключить случаи допуска к работе со средствами защиты растений и минеральными удобрениями беременных и кормящих грудью женщин, а также исключить случаи допуска женщин к работе по транспортировке, погрузке и выгрузке ядохимикатов. До начала указанных работ обеспечить проведение с работниками инструктажа по безопасным способам и приемам выполнения работ	При выполнении работ	Облсельхозпрод, райисполкомы, организации
3.5	Принять дополнительные организационные меры по обеспечению соблюдения требований по охране труда при проведении технического обслуживания и ремонта автомобильного транспорта, тракторов и сельскохозяйственной техники, в первую очередь при производстве шиномонтажных работ и выполнении ремонтных работ в полевых условиях	В течение 2020 года	Облсельхозпрод, райисполкомы, организации



1	2	3	4
3.6	Обеспечить работников средствами индивидуальной защиты, предусмотренными типовыми нормами бесплатной выдачи средств индивидуальной защиты. Обеспечить централизованный уход за средствами индивидуальной защиты. Усилить контроль за применением работающими средств индивидуальной защиты	Постоянно	Организации
3.7	Обеспечить проведение эффективной работы по повышению безопасности труда работников за счет автоматизации и механизации производственных процессов, более широкому применению дистанционного управления в целях снижения использования в подчиненных организациях и организациях, расположенных на подведомственной территории, ручного труда с учетом современного уровня развития техники и технологий	В течение 2020 года	Структурные подразделения облисполкома, гор(рай)исполкомы, организации
4. Надзорная (контрольная) деятельность			
4.1	Обеспечить контроль за организацией, периодичностью и своевременностью прохождения работниками предприятий и организаций обязательных медицинских осмотров	Постоянно	УЗ «Могилевский областной центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья»
4.2	Обеспечить контроль за созданием и оборудованием в организациях области санитарно-бытовых помещений, комнат для приема пищи в соответствии с нормативными требованиями	Постоянно	УЗ «Могилевский областной центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья», Могилевское областное объединение профсоюзов*
4.3	Обеспечить проведение мониторинга реализации гор(рай)исполкомами полномочий, представленных Законом Республики Беларусь «Об охране труда»	По графику	Инспекция труда*
4.4	Обеспечить надзор и контроль за безопасным проведением работ на строительных объектах и стройплощадках области.	Постоянно	Инспекция Департамента контроля и надзора за строительством по Могилевской области*, гор(рай)исполкомы
4.5	Обеспечить контроль за соблюдением требований законодательства о труде и об охране труда в организациях, принимающих студенческие отряды	В период деятельности студенческих отрядов	Структурные подразделения облисполкома, гор(рай)исполкомы, инспекция труда*, Могилевское областное объединение профсоюзов, организации



1	2	3	4
4.6	Повысить эффективность работы мобильных групп за счет увеличения количества и качества обследований объектов организаций. Особое внимание уделить объектам организаций агропромышленного комплекса	В течение 2020 года	Гор(рай)исполкомы
4.7	Обеспечить контроль за своевременным прохождением проверки знаний по вопросам охраны труда руководителей и специалистов организаций, расположенных на подведомственной территории и не имеющих вышестоящих органов управления. В случае выявления фактов уклонения от прохождения проверки знаний по вопросам охраны труда информировать инспекцию труда	Постоянно	Комиссии для проверки знаний по вопросам охраны труда гор(рай)исполкомов
4.8	Обеспечить взаимодействие с Могилевским областным объединением профсоюзов Федерации профсоюзов Беларуси по повышению эффективности общественного контроля за соблюдением производственно-технологической дисциплины и безопасности производственной деятельности	Постоянно	Структурные подразделения облисполкома, гор(рай)исполкомы, инспекция труда*, Могилевское областное объединение профсоюзов*
4.9	Обеспечить направление в инспекцию труда информации о фактах невыполнения рекомендаций мобильных групп по устранению нарушений законодательства об охране труда	По мере выявления фактов	Городские и районные мобильные группы
4.10	Организовать и провести городские (районные) месячники безопасного труда	В течение 2020 года	Гор(рай)исполкомы
5. Организационно-практические и профилактические мероприятия			
5.1	Обеспечение проведения не реже двух раз в смену (до начала и после окончания) контроля физического состояния работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда или повышенной опасностью, путем проведения освидетельствований и (или) медицинских осмотров в порядке, установленном законодательством	В течение года	Гор(рай)исполкомы, организации
5.2	Обеспечить проведение работникам обязательных медицинских осмотров в соответствии с требованиями Инструкции о порядке проведения обязательных и внеочередных медицинских осмотров работающих, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 29.07.2019 № 74. Исключить случаи допуска работающих, в том числе выполняющих работы (оказывающих услуги) на основании гражданско-правовых договоров, к выполнению работ без прохождения медицинских осмотров	Постоянно	Организации



1	2	3	4
5.3	Продолжить работу по информированию работников по вопросам охраны труда, в том числе за счет: размещения материалов в средствах массовой информации, интернет-сайтах; размещения плакатов и памяток в местах массового пребывания граждан; проведения семинаров, круглых столов и конференций; размещения информационных плакатов на билбордах; размещения видеороликов, пропагандирующих безопасность труда, на жидко-кристаллических дисплеях и на телевидении	В течение 2020 года	Структурные подразделения облисполкома, гор(рай)исполкомы, организации, инспекция труда*, Могилевское областное объединение профсоюзов*, средства массовой информации
5.4	Освещение профилактических акций, мероприятий, направленных на предупреждение вопросов безопасности граждан на производстве и в быту, а также информационно-образовательных кампаний по вопросам профилактики алкоголизма и пропаганды ведения здорового образа жизни	В течение 2020 года	Главное управление идеологической работы и по делам молодежи облисполкома, региональные средства массовой информации области
5.5	Проведение обучающих семинаров по охране труда в учреждениях профессионально-технического, среднего специального образования с целью пропагандистской, информационно-разъяснительной работы по вопросу уязвимости молодых людей перед опасностями и рисками в области охраны труда при осуществлении ими трудовой деятельности	В течение 2020 года	Главное управление по образованию облисполкома, гор(рай)исполкомы, инспекция труда*, филиал государственного учреждения «Государственный энергетический и газовый надзор» по Могилевской области*
5.6	Организовать и провести среди учащихся конкурсы изобразительного творчества, сочинений и поделок	В течение 2020 года	Главное управление по образованию облисполкома, гор(рай)исполкомы, РУП «Могилевоблгаз»*, инспекция труда*
5.7	Подготовить и направить информационные письма по вопросам производственного травматизма, соблюдения законодательства об охране труда	В течение 2020 года	Инспекция труда*, структурные подразделения облисполкома, гор(рай)исполкомы
5.8	Обеспечить проведение с общественными инспекторами организаций обучающих семинаров по вопросам охраны труда	В течение 2020 года	Могилевское областное объединение профсоюзов, организации*

* С их согласия

Подготовил:
С. И. ГРИБ,
главный редактор журнала