



ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ ТРУДА

На сайтах Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и БелТА прошла онлайн-конференция, посвященная применению норм законодательства об охране труда, порядку предоставления работникам компенсаций по условиям труда, обеспечению средствами индивидуальной защиты. На актуальные вопросы ответили заместитель Министра труда и социальной защиты Республики Беларусь И. Г. Старовойтов, начальник управления охраны и государственной экспертизы условий труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь И. А. Карчевский, а также заместитель начальника управления охраны и государственной экспертизы условий труда Министерства труда и социальной защиты И. Н. Каменецкая.

Есть оперативные данные по производственному травматизму со смертельным исходом и тяжелыми последствиями? Кто за это понес ответственность? И бывают ли случаи, когда факт травмирования замалчивается?

Марченко С. А., Витебская обл.

И. Г. Старовойтов: По оперативным данным Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, в результате несчастных случаев на производстве в январе – августе текущего года в организациях нашей стра-

ны погибли 107 работников, из которых 16 в момент получения травмы находились в состоянии алкогольного опьянения.

По всем фактам травмирования работников на производстве проводятся специальные расследования, в результате которых устанавливаются обстоятельства и причины произошедшего. В случае установления вины уполномоченных должностных лиц нанимателя в соответствии с законодательством они привлекаются к административной и (или) уголовной ответственности. Безусловно, имеют место случаи сокрытия нанимателями фактов травмирования работников на производстве. Вместе с тем стоит отметить, что благодаря взаимодействию с органами прокуратуры, Следственного комитета, здравоохранения, Государственного комитета судебных экспертиз факт травмирования работников на производстве утаить практически невозможно. При этом в случае несообщения (несвоевременного сообщения) о несчастном случае на производстве наниматель привлекается к ответственности.

Сколько выявлено и пресечено нарушений законодательства о труде и об охране труда?

Д. Пантиль, Минский р-н

И. Г. Старовойтов: В отчетном периоде государственными инспекторами труда Департамента проведено 58 внеплановых проверок с использованием соответствующих контрольных списков вопросов (чек-листов), в ходе которых предписаны к устранению 124 нарушения законодательства о труде и об охране труда. По предложениям государственных инспекторов труда работодателями в добровольном поряд-



ке приостановлена работа 12 единиц станков, машин и производственного оборудования. По результатам проведенных 972 обследований по заявлениям проверяемых субъектов рекомендовано к устранению более 17,6 тыс. нарушений законодательства о труде и об охране труда, в том числе 14 тыс. нарушений требований охраны труда. Также государственными инспекторами труда предложено запретить эксплуатацию 35 цехов (производственных участков) и 585 единиц станков, машин, производственного оборудования, которые создавали угрозу жизни и здоровью работников. По результатам рассмотрения данных предложений субъектами хозяйствования решений о нецелесообразности указанных приостановок не принималось. Кроме того, в ходе проведения с согласия субъектов хозяйствования 842 мониторингов рекомендовано к устранению свыше 16 тыс. нарушений законодательства об охране труда.

Всего за нарушения законодательства о труде и об охране труда привлечено к административной ответственности в виде штрафа 1868 уполномоченных должностных лиц на сумму 242,1 тыс. рублей и 962 нанимателя на сумму 236,4 тыс. рублей. Кроме того, за неисполнение, ненадлежащее или несвоевременное исполнение письменного требования (предписания) либо неинформирование в установленный срок об исполнении такого требования (предписания) составлено и направлено в суды 44 протокола об административных правонарушениях.

Каков обобщенный портрет жертвы ЧП на производстве? Какие отрасли и специальности остаются наиболее травмоопасными?

В. Тишкевич, Минский р-н

И. А. Карчевский: Большинство потерпевших на производстве с тяжелыми последствиями были работниками организаций коммуналь-

ной формы собственности. В январе – августе средний возраст получивших на производстве травмы с тяжелыми последствиями составил 44 года. Среди потерпевших преобладают мужчины.

Наиболее подвержены риску травмирования водители автомобилей, трактористы-машинисты сельскохозяйственных машин, электромонтеры, вальщики леса, животноводы, подсобные рабочие, сторожа. Анализ показывает, что наибольшее количество потерпевших с тяжелыми последствиями в результате несчастных случаев на производстве в январе – августе текущего года отмечено в организациях таких видов экономической деятельности, как промышленность, строительство, сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство.

Как много в стране рабочих мест с вредными и опасными условиями труда? Уменьшилось ли их число за последние годы или, наоборот, выросло?

В. И. Панкратова, г. Новополоцк

И. Н. Каменецкая: Согласно данным государственной статистической отчетности 4-охрана труда (Минтруда и соцзащиты) «Отчет по условиям и охране труда», на начало года в организациях насчитывалось 656 700 рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда.

В республике имеется устойчивая тенденция к снижению количества рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда. Если в 2013 г. их было 759 576, то в 2015 г. – 707 576, в 2016 г. – 683 783.

В Беларуси вносятся изменения в Закон «Об охране труда». На какой стадии находится рассмотрение этого документа? И еще. Если внесение поправок в законодательство связано с изменением подходов к регулированию правоотношений в сфере охраны труда, а именно смещением



акцентов на профилактику и контроль за соблюдением норм безопасности в самих организациях, то не станут ли недавние трагические происшествия на производстве поводом для корректировки вносимых предложений?

Корреспондент БелТА, г. Минск

И. Г. Старовойтов: В настоящее время проект Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда» (далее – проект Закона) в установленном порядке внесен в Правительство Республики Беларусь. Проект Закона направлен на совершенствование норм Закона Республики Беларусь «Об охране труда» с целью обеспечения безопасности жизни и здоровья работающих в процессе их трудовой деятельности. В проекте Закона предусмотрены нормы, направленные на профилактическую работу по соблюдению требований по охране труда.

Одним из основных критериев выполнения Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» (с изм. и доп.) является обеспечение здоровых и безопасных условий труда, в том числе в подчиненных (расположенных на подведомственной территории) органах и организациях.

Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет № 7) определено, что взаимодействие государственных органов, иных государственных организаций, их должностных лиц с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основывается в том числе на принципе персонализации ответственности руководителя за надлежащую организацию деятельности субъекта хозяйствования, исключая причинение вреда государственным или общественным интересам, окружающей среде, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан.

В соответствии с п. 6 Декрета № 7 непринятие руководителем юридического лица необходимых мер по надлежащей организации деятельности этого юридического лица в соответствии с установленными законодательством требованиями, повлекшее причинение вреда государственным или общественным интересам, окружающей среде, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан, если в этом деянии нет состава иного административного правонарушения или состава преступления, влечет наложение штрафа в размере от 10 до 200 базовых величин.

Таким образом, законодательством уже предусмотрена ответственность для руководителей организаций, не принявших необходимых мер по обеспечению здоровых и безопасных условий труда.

Проект Закона «Об охране» предусматривает две дополнительные статьи – «Охрана труда домашних работников» и «Охрана труда работников-надомников». Что именно они предполагают?

Т. Прашкевич, г. Витебск

И. А. Карчевский: Действительно, проектом Закона «Об охране труда» определяются обязанности и права нанимателей, работников-надомников, а также граждан, предоставляющих работу домашним работникам, и домашних работников.

Например, проектом Закона предусмотрено, что:

- работы, поручаемые работникам-надомникам, не могут быть противопоказаны им по состоянию здоровья и должны выполняться в условиях, соответствующих требованиям по охране труда;
- граждане, предоставляющие работу домашним работникам, обязаны информировать домашних работников о существующем риске повреждения здоровья и полагающихся средствах индивидуальной защиты;



- необходимо осуществлять обязательное страхование домашних работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с законодательством;

- необходимо исполнять иные обязанности, предусмотренные в трудовом договоре.

Данные новации позволят обеспечить предоставление указанным работникам гарантии по охране труда.

Любопытно узнать, как часто прогулы и другие нарушения трудовой дисциплины становятся причиной увольнения в Беларуси.

Е. А. Архипов, г. Барановичи

И. Н. Каменецкая: В 2017 г., по данным Белстата, в организациях республики (за исключением микроорганизаций и малых организаций без ведомственной подчиненности) работниками совершено 115,6 тыс. прогулов и других нарушений трудовой дисциплины, в результате чего потеряно 549,6 тыс. человеко-дней (в 2016 г. – соответственно 113,9 и 548,3 тыс.).

Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь мониторинг трудовой дисциплины (соблюдения трудовой дисциплины, а также пропускного режима в организациях независимо от формы собственности и организационно-правовой формы) не ведется. В связи с этим провести соответствующий анализ и указать численность работников, привлеченных к дисциплинарной ответственности в виде увольнения за допущенные нарушения трудовой дисциплины, невозможно.

Сколько выплачивается средств по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний? И много ли работников получили возмещение?

А. Филиппенко, г. Могилёв

И. Н. Каменецкая: По данным БРУСП «Белгосстрах», в 2017 г. выплаты по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составили 99,1 млн рублей (в 2016 г. – 92,8 млн рублей).

Часто ли в Беларуси выявляются нарушения по выплате зарплаты ниже размера минималки?

В. С. Антипенко, г. Браслав

И. Г. Старовойтов: За январь – сентябрь 2018 г. выявлено 168 фактов нарушения законодательства о минимальной заработной плате. Наибольшее количество таких случаев отмечено в Витебской, Гродненской и Брестской областях. К административной ответственности с применением санкций в виде штрафа привлечено 133 должностных лица нанимателей на сумму 9,0 тыс. рублей.

В результате произошедшего несчастного случая на производстве погиб работник. По итогам проведенного расследования установлена вина нанимателя. На момент произошедшего коллективным договором предусмотрены выплаты семье погибшего в сумме 10 средних годовых заработков, на момент заключения о причинах несчастного случая сумма выплат составляет 5 средних зарплат за год. Кто относится к членам семьи погибшего работника, и какую сумму должен выплатить наниматель?

О. Г. Климантович, Минская обл.

И. А. Карчевский: Трактовка положений коллективного договора осуществляется заключившими его сторонами, поэтому для уточнения, кто относится к членам семьи в соответствии с нормами Коллективного договора и размеров причитающихся выплат, необходимо обратиться к нанимателю или в профсоюзный комитет организации, где работал погибший.



Вопросы собственности в отношении средств индивидуальной защиты (СИЗ) регулирует п. 30 Инструкции о порядке обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30 декабря 2008 г. № 209. В частности, СИЗ являются собственностью нанимателя и подлежат возврату по окончании носки, увольнению работника до окончания сроков носки, при переводе у того же нанимателя на другую работу, для которой выданные средства индивидуальной защиты не предусмотрены типовыми нормами. Вместе с тем в п. 31 Инструкции № 209 оговорены случаи, когда передача СИЗ работникам допустима. СИЗ (кроме арендуемых) можно оставить в собственности работника по его письменному заявлению с удержанием остаточной стоимости в случаях: 1) увольнения работника до окончания сроков носки СИЗ; 2) перевода работника у того же нанимателя на другую работу, для которой выданные СИЗ не предусмотрены типовыми нормами. Означают ли данные нормы Инструкции № 209 отсутствие любой иной возможности передачи СИЗ в собственность работника? В частности, может ли наниматель в своем локальном нормативном правовом акте (например, в коллективном договоре) предусмотреть по окончании сроков носки (остаточная стоимость СИЗ к моменту окончания сроков носки будет нулевой) оставлять в собственности работников все изношенные ими СИЗ?

К. Тарновская, г. Минск

И. Н. Каменецкая: Согласно п. 31 Инструкции о порядке обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30 декабря 2008 г. № 209 (далее – Инструкция),

основанием для передачи СИЗ в собственность работнику является его желание, выраженное в письменной форме (заявление). При этом закрепление заранее в локальном нормативном правовом акте нормы об оставлении у работника средств индивидуальной защиты после окончания сроков носки, полагаем, будет нарушением законодательства.

Сроки носки СИЗ, установленные в типовых нормах, определены с учетом того, что в течение этого периода СИЗ при правильной эксплуатации и организации ухода будут сохранять свои защитные свойства и гигиенические характеристики, обеспечивающие требования технических нормативных правовых актов (далее – ТНПА) и подтвержденные результатами испытаний при декларировании или сертификации соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011), принятого решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 878.

Если СИЗ по окончании срока носки соответствуют нормам ТНПА по защитным свойствам, гигиеническим характеристикам, качеству, необходимым для защиты работника от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, загрязнения и неблагоприятных температурных, погодных условий и, следовательно, пригодны для дальнейшего использования по назначению, то комиссия по контролю качества СИЗ, созданная в организации в соответствии с п. 28 Инструкции, может принять решение о продлении в каждом конкретном случае срока носки СИЗ по истечении срока носки, определенного типовыми нормами. В этом случае новые СИЗ выдаются работнику по истечении продленного срока носки ранее выданных СИЗ.

В то же время СИЗ, непригодные для использования, согласно п. 50 Инструкции, списываются и направляются на ремонт или сдаются на переработку как вторичное сырье. В тех случаях, когда отдельные виды СИЗ не могут быть



приняты для использования в качестве вторичного сырья, они утилизируются.

На предприятии скрывают производственные травмы. Как с этим бороться?

В. Я. Стуков, г. Полоцк

И. А. Карчевский: В соответствии с действующим законодательством в медицинской документации запись об обстоятельствах травмирования «в быту» или «на производстве» вносится со слов пациента. Во всех случаях обращения по поводу травмы на производстве организация здравоохранения информирует нанимателя и соответствующие органы надзора. Если работник при обращении в организацию здравоохранения указал, что травма получена в быту, то он добровольно отказывается от всех гарантий и компенсаций в связи с производственной травмой.

В организации, не имеющей вышестоящей структуры, руководителем, его заместителем, работниками служб охраны труда (специалисты по охране труда), членами комиссий пройдена проверка знаний по вопросам охраны труда в учреждении образования по окончании повышения квалификации. Освобождает ли это от прохождения ими проверки знаний по опросам охраны труда в комиссии местных исполнительных и распорядительных органов?

Сергей Иванович, г. Брест

И. Н. Каменецкая: Согласно части шестой ст. 25 Закона Республики Беларусь «Об охране труда» прохождение работающими проверки знаний по вопросам охраны труда допускается в соответствующих комиссиях учреждений образования после окончания обучения.

С учетом данной нормы п. 5 Положения о комиссии организации для проверки знаний работающих по вопросам охраны труда, утвержденного постановлением Министерства

труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30 декабря 2008 г. № 210 (далее – Положение), установлено, что в комиссии организации проходят проверку знаний работающие и члены комиссий структурных подразделений организации. Прохождение работающими проверки знаний допускается в соответствующих комиссиях учреждений образования после окончания обучения.

Одновременно частями седьмой и восьмой ст. 25 Закона определен круг лиц, которые обязаны проходить проверку знаний в соответствующих комиссиях вышестоящих организаций, республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, в соответствующих комиссиях местных исполнительных и распорядительных органов или в республиканской комиссии.

Таким образом, руководители организаций, их заместители, ответственные за организацию охраны труда, главные специалисты организаций, работники служб охраны труда (специалисты по охране труда), члены комиссий организаций обязаны проходить проверку знаний в вышеперечисленных комиссиях, определенных для них законодательством. Прохождение названными работниками обучения с последующей проверкой знаний по вопросам охраны труда в учреждениях образования не освобождает их от прохождения проверки знаний в комиссиях местных исполнительных и распорядительных органов.

В то же время иные работающие и члены комиссий структурных подразделений организации в соответствии с п. 5 Положения могут пройти проверку знаний в комиссии учреждения образования после окончания обучения.

С какого момента следует исчислять трехдневный срок расследования несчастного случая, проводимого уполномоченным должностным лицом нанимателя?

Дмитрий Игоревич, г. Новополоцк



И. А. Карчевский: Порядок и сроки проведения расследований несчастных случаев на производстве определяются в каждом конкретном случае с учетом тяжести производственной травмы и установлены в Правилах расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2004 г. № 30 (с изм. и доп., далее – Правила).

Тяжесть производственной травмы устанавливается организацией здравоохранения и указывается в заключении о тяжести производственной травмы. При этом, исходя из п. 10 Правил, организация, страхователь обязан при получении сообщения о несчастном случае на производстве направить соответствующий запрос в организацию здравоохранения не позднее рабочего дня, следующего за днем происшествия несчастного случая.

В свою очередь, согласно п. 10¹ Правил, организация здравоохранения не позднее 3 рабочих дней со дня получения запроса направляет организации, страхователю заключение о тяжести производственной травмы.

Если с учетом этого заключения несчастный случай не будет подлежать специальному расследованию, то началом его расследования следует считать время с момента получения от учреждения здравоохранения заключения о тяжести производственной травмы.

Какой документ оформляется для установления вины нанимателя в профзаболе-

вании? Где установлена форма этого документа?

Н. А. Шарах, г. Полоцк

И. А. Карчевский: Законодательством не предусмотрено оформление документа для установления вины нанимателя по результатам расследования профессионального заболевания. Исходя из п. 65 Правил расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Совета Министров от 15 января 2004 г. № 30 (с изм. и доп.), в процессе расследования устанавливаются причины профессионального заболевания и лица, допустившие нарушения актов законодательства, технических нормативных правовых актов, обязательных для применения, локальных нормативных правовых актов. Эти лица указываются в п. 16 акта о профессиональном заболевании формы ПЗ-1, который составляется по результатам расследования. Форму акта ПЗ-1 можно найти в приложении к постановлению Министерства труда и социальной защиты, Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 14 августа 2015 г. № 51/94 «О документах, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

**По материалам
сайта Министерства труда
и социальной защиты Республики Беларусь
подготовил
Ю.А. БЕСТВИЦКИЙ,
корреспондент журнала**