



СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА: ВЕКТОРЫ РАЗВИТИЯ

Результаты масштабного социологического исследования, проведенного в рамках программы «Поколение и гендер», были обсуждены на состоявшемся в Минске международном симпозиуме.

Национальным исполнителем проекта выступило Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, при этом исследование проводилось при финансовой поддержке Правительства Российской Федерации, Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА) и Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ).

В ходе исследования «Беларусь: структура семьи, семейные отношения, рождаемость в меняющихся социально-экономических условиях» было опрошено 10 тыс. респондентов в возрасте от 18 до 79 лет в 56 городах и 40 сельских советах всех регионов страны. Полученные ответы касались таких важных для каждого жизненных моментов, как отделение от родителей, создание собственной семьи, рождение детей, баланс между работой и личной жизнью, забота о пожилых членах семьи.

Как сообщила на симпозиуме Министр труда и социальной защиты И. А. Костевич, в результате получен огромный массив данных, анализ которых будет способствовать совершенствованию демографической политики Беларуси. Однако первые выводы уже очевидны: наиболее высокий индекс удовлетворенности жизнью отметили семьи, воспитывающие детей, причем самый высокий – семьи, где подрастают дети до трех лет. По мнению И. А. Костевич, это подтверждает, что вектор развития семейной политики в нашей стране выбран правильно.

В то же время, как отметила Министр, предстоит решить немало проблем: в целом по стране рождаемость в последнее время снижается из-за уменьшившейся численности женщин репродуктивного возраста. Эта тенденция, судя по прогнозу, будет сохраняться до 2040 г. И, чтобы удержать численность населения на уровне 9,5 млн человек, важно обеспечить рост рождаемости вторых и последующих детей. На это и нацелена семейная политика в Беларуси.

В решении этой задачи, как прозвучало на симпозиуме, есть свои сложности. В последние годы возраст, в котором молодые люди вступают в фактический брак и начинают растить первенца, в Беларуси увеличился: более чем у половины мужчин это происходит после 25 лет. Возраст рождения первого ребенка у женщин вырос: с 24 лет в 2014 г. до 26,6 года в 2016 г. В то же время, согласно статистике, только при условии, если первый ребенок появляется у женщины до 24 лет, высока вероятность, что в семье появятся и другие дети. Кроме того, многие из представителей нового поколения, которое исследователи называют «смарт», хотя и ориентированы на семью, в реальности создают ее реже, чем их родители – из-за отсутствия социальных навыков и дефицита реального общения.

– Хотя демографические процессы достаточно инерционны, они меняются, – отметил заместитель Министра труда и соцзащиты А. А. Румак. – Мы должны оценить те установки, которые существуют в семьях, желания и намерения создавать семейные союзы, прогнозировать возможные проблемы и работать на их упреждение.

Серьезный вызов – уменьшение числа браков и увеличение разводов: в 2017 г. было создано 66 тыс. новых семей, при этом распались 32 тыс. брачных союзов. Тем не менее резервы для улучшения демографической ситуации, как



считает И. А. Костевич, имеются: на стабилизацию рождаемости должны повлиять как наметившаяся положительная динамика уровня доходов населения, так и миграционная политика, а также установка на закрепление приоритета семейных ценностей в сознании подрастающего поколения, начиная со школьного возраста.

Результаты исследования также показали: существует большая разница между тем, сколько детей родилось у женщин, и тем, скольких они желали бы иметь. В среднем белорусские женщины хотели бы иметь двоих и более детей. Но имеющиеся данные показывают, что на одну женщину старше 40 лет приходится 1,65 ребенка. Подобную ситуацию исследование выявило и в других странах: почти нигде не достигнут желаемый семьями уровень рождаемости. Этот разрыв между желаемым и действительным и лежит, по мнению экспертов, в основе демографического кризиса.

Поиск ответа на вопрос, почему так происходит, ведут специалисты разных стран. Своим видением демографических проблем на форуме поделились эксперты из России, Австрии, Нидерландов, Чехии, Эстонии, Литвы, Латвии: ученые, представители органов государственного управления, разработчики стратегий государственной политики.

– Современные демографические тенденции – низкая рождаемость или ее сокращение, старение населения, эмиграция населения трудоспособного возраста – представляют собой серьезные вызовы для многих стран-членов ЕЭК ООН, – отметила региональный директор ЮНФПА в Восточной Европе и Центральной Азии А. Армитаж.

Сегодня из 44 стран Европы 29 применяют меры поддержки рождаемости. В целом мировой опыт показывает: рождаемость тем выше, чем больше доля затрат на семейную политику в ВВП.

Как отметил А. А. Румак, существующие в Беларуси меры господдержки можно считать

комплексными и эффективными, каждая решает определенную задачу. Например, неплохо сработал семейный капитал: если в 2014 г. родилось 16,5 тыс. третьих и последующих детей, то в следующем, когда он был введен, – уже 20 тыс., а в 2016 г. – 22,2 тыс.

Но меры финансовой поддержки решают не всё. По мнению А. Армитажа, опыт европейских стран показывает, что у политики, которая предусматривает только льготы семьям, обычно краткосрочный эффект. Лучше работает комплексный подход, который включает также доступность услуг по уходу за детьми, гибкий график работы для женщин, участие обоих родителей в воспитании детей и другое.

А подводным камнем в решении демографической проблемы, по мнению начальника главного управления многосторонней дипломатии Министерства иностранных дел Республики Беларусь Л. Л. Бельской, может стать то, что реально семья не всегда воспринимается как цельный и самый ценный элемент общества. Часто на самых разных уровнях отдельно рассматриваются и учитываются интересы женщин, мужчин, детей – так происходит разрыв между поставленными целями и реальностью. Между тем семья должна быть в центре всей политики, ее интересы надо ставить на первое место. И рассматривать варианты инвестирования в семейную политику.

Еще одна проблема, которая рассматривалась на форуме, – система социальной поддержки пожилых граждан. В нашей стране, как рассказала ведущий научный сотрудник Центра социально-демографических исследований НИИ труда Министерства труда и социальной защиты доктор В. Н. Пинязик, она выстроена так, чтобы максимально сохранить для них привычный уклад жизни: действует широкая сеть территориальных центров социального обслуживания населения, которые предоставляют широкий спектр услуг людям на дому – даже в самых отдаленных населенных пунктах, поэтому необходимость переселения в



интернаты возникает нечасто. Причем такую систему могут себе позволить далеко не все страны: из-за того, что доля пожилых граждан в некоторых из них очень велика, рассчитывать на индивидуальный подход могут все меньше пожилых людей, и общие дома-интернаты становятся единственным выходом.

Один из выводов, к которому пришли участники симпозиума, – нельзя слепо копировать чей-то опыт. Свои особенности взаимоотношений в семье и подходов к рождению детей есть в каждой стране. Так, считается, что рождаемость повышается, если женщины могут более активно участвовать в трудовой деятельности, однако фактор повысившейся экономической активности женщин в некоторых странах дает противоположный эффект.

– Безусловно, полученный в ходе исследования опыт будет тщательно проанализирован и ляжет в основу разработки стратегии семейной политики Беларуси до 2040 г., – отметил заместитель Министра труда и соцзащиты В. В. Ковальков. – Он станет дорожной картой при формировании семейной и демографи-

ческой политики по созданию благоприятных условий для формирования семьи, условий, отвечающих потребностям и жизненным ситуациям молодых женщин и мужчин. Будут предусмотрены варианты инвестиций в систему ухода за детьми, механизмы стимулирования более широкого участия мужчин в воспитании детей и другие вопросы. Именно поэтому необходимы такие исследования, которое было проведено в нашей стране, – для более полного понимания происходящих процессов.

Как прозвучало на форуме, итоги масштабного исследования по методологии «Поколение и гендер» станут важным подспорьем для выстраивания национальной демографической политики Беларуси. А состоявшийся диалог экспертов укрепит связи между учеными, разработчиками стратегий, органами государственного управления и другими заинтересованными сторонами.

Подготовила:

И. А. РОМАНОВСКАЯ,
корреспондент журнала